

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО

ПИСЬМО

от 2 июля 2012 г. N 42-7.4-05/6.3-354

**О НАПРАВЛЕНИИ ОБЗОРНОГО ПИСЬМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА ПО ПРОБЛЕМНЫМ ВОПРОСАМ,
ВОЗНИКАЮЩИМ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА ПРИ РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ
НА ПОСТАВКИ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ**

Направляем для сведения и использования в работе обзорное письмо Федерального казначейства по проблемным вопросам, возникающим в деятельности территориальных органов Федерального казначейства при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - Обзорное письмо).

Просим Вас довести информацию, изложенную в Обзорном письме, до сведения подведомственных отделений управления Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации.

Р.Е.АРТЮХИН

Приложение

**ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ,
ВОЗНИКАЮЩИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА ПРИ РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ
НА ПОСТАВКИ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ**

N п/п	Проблемный вопрос	Позиция Федерального казначейства
----------	-------------------	--------------------------------------

<p>1. Заказчик разместил извещение о проведении открытого конкурса "Оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортных средств (ОСАГО) – Управление Федерального казначейства по Республике Алтай в количестве двенадцати единиц автотранспорта в соответствии с техническим заданием".</p> <p>На участие в конкурсе подано 2 заявки.</p> <p>Согласно протоколу один из участников размещения заказа предложил заниженную цену контракта.</p> <p>Размещение государственного заказа на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств имеет ряд особенностей, связанных с правовым регулированием данного вида страхования.</p> <p>Правовые основы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств определены Федеральным законом от 25.04.2002 N 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств".</p> <p>Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 N 739 "Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии" установлено, что цена государственного контракта по ОСАГО не может меняться в ходе размещения заказа на услуги ОСАГО.</p> <p>Позиция Федеральной антимонопольной службы такова, что заявка участника, изменившего цену за услуги ОСАГО, в силу пунктов 1 и 4 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон N 94-ФЗ) подлежит отклонению в связи с предоставлением недостоверных сведений о цене контракта.</p> <p>Участник, предлагавший заниженную цену, полагает, что им подана достоверная информация с соблюдением п. 1, 4, ч. 1 ст. 12 Закона N 94-ФЗ, поскольку готовы предоставить услуги ОСАГО по заявленной цене и в этой связи готовы обжаловать действия заказчика.</p> <p>Судебная практика при рассмотрении такой категории дел</p>	<p>Страховые тарифы по ОСАГО утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 N 739 "Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии".</p> <p>Разделом III данного постановления установлен порядок применения страховых тарифов страховщиками при определении страховой премии по ОСАГО исходя из базового тарифа и установленных данным постановлением коэффициентов.</p> <p>Государственное регулирование ОСАГО осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 25.04.2002 N 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств", в том числе, посредством установления экономически обоснованных страховых тарифов, их предельных уровней, а также структуры страховых тарифов и порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.</p> <p>В соответствии с частью 6 статьи 9 данного закона установленные им страховые тарифы обязательны для применения страховщиками. Страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами.</p> <p>Таким образом, заявка участника размещения заказа, изменившего цену за услуги ОСАГО, подлежит отклонению в связи с предоставлением недостоверных сведений о цене контракта на основании пунктов 1 и 4 части 1 статьи 12 Закона 94-ФЗ.</p>
---	---

складывается достаточно противоречиво, в этой связи просим разъяснить действия органа Федерального казначейства в случае поступления заявок на участие в торгах по ОСАГО от участников, недобросовестно заниживших свое ценовое предложение.

2. При размещении заказа путем проведения торгов либо запроса котировок в извещении необходимо корректно обосновать начальную (максимальную) цену государственного контракта. Указывать ли вполне конкретные источники информации, например, названия конкретных производителей с их ценами, названия заказчиков и заключенные ими договоры на определенный вид товара, адреса сайтов в сети Интернет? Существует ли точный порядок расчета цены государственного контракта?

В соответствии с частью 1 статьи 19.1 Закона № 94-ФЗ для установления начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации. Кроме того, заказчик вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

В соответствии с частью 2 статьи 19.1 Закона № 94-ФЗ в конкурсной документации, документации об открытом аукционе в электронной форме, извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученную заказчиком информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания.

Таким образом, частью 2 статьи 19.1 Закона № 94-ФЗ предусмотрено указание в документации о торгах, извещении о проведении запроса котировок цен на источники информации о ценах товаров, работ, услуг, использованные заказчиком при обосновании начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

В соответствии с разъяснениями ФАС России, изложенными в письмах от 13.07.2011 № АЦ/27041 и от 13.02.2012 № ИА/4177, достаточным условием исполнения требований статьи 19.1 Закона 94-ФЗ является указание в документации о торгах, извещении о запросе котировок совокупности полученной заказчиком информации в виде таблиц, схем, текста и т.п. При этом, Законом № 94-ФЗ не ограничена публикация в составе документации о торгах, извещении о проведении запроса котировок иных подтверждающих обоснованность начальной (максимальной) цены контракта документов.

Одновременно, Закон N 94-ФЗ не устанавливает обязанность заказчика по включению обоснования начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в извещении о проведении торгов.

Цена государственного контракта определяется в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации, в том числе в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, по результатам торгов, запросов котировок цен.

3.	<p>В соответствии со статьей 19.1 Закона N 94-ФЗ заказчик при размещении заказа должен самостоятельно провести маркетинговый и экономический анализ, определить лучшее предложение на рынке. Планируется ли издание методических указаний для установления федеральными государственными заказчиками начальной (максимальной) цены контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг?</p>	<p>Перечень требований к обоснованию заказчиками начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) Положения статьи 19.1 Закона N 94-ФЗ определения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при этом данной нормой не устанавливается обязанность заказчика по проведению маркетингового анализа и определения лучшего предложения на рынке.</p> <p>Кроме того, по вопросу обоснования начальной (максимальной) цены контракта имеются разъяснения ФАС России, изложенные в письмах от 13.07.2011 N АЦ/27041 и от 13.02.2012 N ИА/4177.</p> <p>Учитывая наличие вышеуказанных разъяснений ФАС России по данному вопросу в настоящее время сведения о разработке дополнительного документа, в частности методических указаний, для установления начальной (максимальной) цены контракта отсутствуют.</p>
4.	<p>В соответствии с Положением о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещается указанный реестр, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2010 N 1191 (далее - Положение), Заказчик направляет в течение трех рабочих дней через официальный сайт сведения об исполнении контракта (исполнения этапа контракта).</p> <p>В связи с тем, что ни Закон N 94-ФЗ, ни вышеуказанное Положение не содержат определения "этапа контракта" в целях реализации требований законодательства о размещении заказов, просим разъяснить будет ли являться исполнением этапа контракта:</p> <p>а) ежемесячный платеж по факту оказания коммунальных услуг;</p> <p>б) авансовый платеж, если он предусмотрен государственным контрактом (в этом случае исполнение контракта происходит только со стороны заказчика)?</p>	<p>В соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации договор признается действующим до момента окончания исполнения сторонами обязательств. Таким образом, в государственном контракте, как и в любом договоре, выполнение своих обязательств сторонами считается исполнением контракта и, соответственно, частичное выполнение своих обязательств - исполнением этапа контракта.</p> <p>При наличии у заказчика документов, свидетельствующих об исполнении этапа контракта, т.е. документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, оказании услуг, и документов, подтверждающих оплату этапа контракта (в том числе, при выплате аванса), заказчик представляет Сведения об исполнении по каждому факту оплаты этапа контракта в установленном порядке.</p>

<p>5.</p>	<p>При осуществлении функции по кассовому обслуживанию бюджетов Управление сталкивается с необходимостью проведения аукционов для выбора кредитной организации.</p> <p>В соответствии с ежегодно принимаемыми федеральными законами о федеральном бюджете устанавливается правило, согласно которому счета органов Федерального казначейства обслуживаются Банком России и кредитными организациями без взимания платы.</p> <p>Для того чтобы провести открытый аукцион в электронной форме орган казначейства обязан определить начальную максимальную цену (далее - НМЦ), обоснование которой должно содержаться в аукционной документации. Согласно требованиям Закона N 94-ФЗ в зависимости от НМЦ должен определяться шаг аукциона. В соответствии с ч. 6 ст. 41.10 Закона N 94-ФЗ шаг аукциона составляет от 0,5% до 5% НМЦ. Таким образом, при НМЦ равной 0 рублей шаг аукциона в соответствии с требованиями Закона N 94-ФЗ установить невозможно. А возможности установления шага аукциона в произвольном размере (без привязки к НМЦ) Закон N 94-ФЗ не содержит.</p> <p>Каким образом Управлению следует обосновывать НМЦ в случае проведения аукциона на оказание банковских услуг? Вправе ли Управление при размещении заказа на оказание банковских услуг путем проведения открытого аукциона в электронной форме установить символическую НМЦ (например, 2 рубля, при которой шаг аукциона составит от 1 до 10 копеек)? А если не вправе, то каким образом Управление должно определить в аукционной документации НМЦ и шаг аукциона?</p>	<p>Статьей 22 Федерального закона от 30.11.2011 N 371-ФЗ "О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов" установлено, что учреждения Центрального банка Российской Федерации и кредитные организации без взимания платы обслуживают счета, открытые Федеральному казначейству и его территориальным органам.</p> <p>Таким образом, при размещении заказа на оказание банковских услуг по обслуживанию счетов, открытых Федеральному казначейству и его территориальным органам, путем проведения открытого аукциона в электронной форме заказчик должен сделать ссылку в документации об аукционе на нормативный правовой акт, которым установлена начальная (максимальная) цена контракта на соответствующий финансовый год (письмо Минэкономразвития России от 18.08.2011 N 17632-АС/Д28).</p> <p>Одновременно, письмом от 20.02.2009 N Д05-919 Минэкономразвития России информировало, что при нулевой начальной (максимальной) цене контракта (цене лота) заказчик вправе самостоятельно установить "шаг аукциона" (определить величину изменения предложения о цене контракта в денежном выражении).</p>
-----------	---	--

6.	<p>С учетом того, что кредитные организации должны обслуживать банковские счета органов Федерального казначейства без взимания платы, в связи с чем лимиты бюджетных обязательств на оплату услуг кредитных организаций до органов казначейства не доводятся, вправе ли Управление заключать государственные контракты, по которым будут предоставляться банковские услуги, на срок, превышающий один год?</p>	<p>В соответствии с частью 1 статьи 18 Закона N 135-ФЗ установлено, что федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды заключают независимо от суммы сделки договоры с финансовыми организациями только по результатам открытого конкурса или открытого аукциона, проводимых в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, для оказания следующих финансовых услуг:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) привлечение денежных средств во вклады (депозиты); 2) открытие и ведение банковских счетов, осуществление расчетов по этим счетам; 3) услуги по ведению реестра владельцев ценных бумаг; 4) доверительное управление ценными бумагами; 5) негосударственное пенсионное обеспечение. <p>Частью 4 статьи 18 Закона N 135-ФЗ установлено, что срок действия договоров об оказании финансовых услуг, заключаемых в порядке, установленном частью 1 настоящей статьи, не может быть более чем пять лет, если иное не предусмотрено другими федеральными законами.</p> <p>Таким образом, Управление вправе заключать государственные контракты на обслуживание и ведение банковских счетов на срок не более чем 5 (пять) лет.</p>
7.	<p>Какие документы в составе заявки может потребовать заказчик у участников размещения заказа, являющихся субъектами малого предпринимательства?</p>	<p>Требования к составу заявки на участие в размещении заказов установлены:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для конкурса - частью 3 статьи 25 Закона N 94-ФЗ; - для открытого аукциона в электронной форме - частью 4, частью 6 статьи 41.8 Закона N 94-ФЗ; - для запроса котировок цен - статьей 44 Закона N 94-ФЗ. <p>Требовать от участника размещения заказа документов и сведений помимо указанных в вышеперечисленных положениях Закона N 94-ФЗ не допускается.</p> <p>Письмом от 18.08.2009 N 13497-АП/Д05, 17.08.2009 N АЦ/27510 Минэкономразвития России и ФАС России выразили следующую совместную позицию по вопросам установления в конкурсных документах, извещениях о проведении запросов котировок цен, проводимых для</p>

субъектов малого предпринимательства, требований к участникам размещения заказов, а также подтверждению соответствия таким требованиям.

Заказчиком при проведении открытого конкурса должны соблюдаться следующие требования:

- в извещении о проведении открытого конкурса и конкурсной документации должна содержаться информация о том, что участниками такого конкурса могут являться только субъекты малого предпринимательства и участники размещения заказа должны соответствовать требованиям Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства Российской Федерации" (далее - Закона N 209-ФЗ);

- с целью проверки сведений о размере уставного (складочного) капитала (паевого фонда) субъектов малого предпринимательства указать в конкурсной документации требование о предоставлении участником размещения заказа в составе заявки на участие в конкурсе копии учредительных документов (устав, учредительный договор), заказчик должен указать в конкурсной документации необходимость соответствия участника данным требованиям;

- с целью проверки численности работников участника размещения заказа (средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать ста человек включительно), заказчик должен указать в конкурсной документации необходимость соответствия участника размещения заказа данным требованиям;

- с целью проверки выручки участника размещения заказа от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовую стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год (не должна превышать предельные значения, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2008 N 556 (400 млн. рублей), заказчик должен указать в конкурсной документации необходимость соответствия участника данным требованиям.

Для подтверждения соответствия требованиям, установленным статьей 4 Закона N 209-ФЗ, участник размещения заказа должен представить учредительные документы и продекларировать в заявке на участие в конкурсе соответствие требованиям, установленным статьей 4 Закона N 209-ФЗ. Дополнительной проверки участника размещения заказа на соответствие установленным заказчиком требованиям не требуется.

При проведении запроса котировок заказчик должен указать в извещении о запросе котировок необходимость соответствия участника размещения заказа требованиям пунктов 1, 2, 3 части 1 статьи 4 Закона N 209-ФЗ.

Участник размещения заказа декларирует в котировочной заявке соответствие требованиям, установленным статьей 4 Закона N 209-ФЗ (о размере уставного (складочного) капитала (паевого фонда) субъектов малого предпринимательства, о численности работников за предшествующий календарный год, о выручке от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий календарный год). Требовать от участника размещения заказа при проведении запроса котировок копии учредительных документов не допускается.

В случае, если в конкурсной документации, извещении о запросе котировок установлены в форме заявки требования пунктов 1, 2, 3 части 1 статьи 4 Закона N 209-ФЗ, участник размещения заказа обязан в составе заявки на участие в конкурсе продекларировать соответствие данным требованиям. Если в заявке на участие в конкурсе участник размещения заказа не продекларировал соответствие требованиям пунктов 1, 2, 3 части 1 статьи 4 Закона N 209-ФЗ, такой участник не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе. В случае, если в конкурсной документации, извещении о запросе котировок в форме заявки не содержится требование о соответствии пунктам 1, 2, 3 части 1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. Закона N 209-ФЗ, заказчик не вправе отклонять заявку участника размещения заказа, в которой не продекларировано соответствие указанным требованиям. Письмом от 17.08.2010 N

ИА/26792 ФАС России выразила позицию по вопросам установления в документах об открытом аукционе в электронной форме (далее - документация об электронном аукционе) по открытым аукционам в электронной форме, проводимых для субъектов малого предпринимательства, требований к участникам размещения заказов, а также подтверждению соответствия таким требованиям.

В случае размещения заказов у субъектов малого предпринимательства документация об электронном аукционе, кроме требования о соответствии участников размещения заказа положениям пунктов 2 - 4 части 1 статьи 11 Закона N 94-ФЗ, также должна содержать требование о том, что участниками размещения заказа могут быть исключительно лица, являющиеся субъектами малого предпринимательства. При этом подача заявки на участие в электронном аукционе является одной из форм акцепта и означает подтверждение участником размещения заказа своего соответствия требованиям, установленным в документации об электронном аукционе.

В связи с тем, что Законом N 94-ФЗ не предусмотрено дополнительное декларирование участником размещения заказа в составе заявки на участие в электронном аукционе своего соответствия указанным выше требованиям, документация об электронном аукционе не должна содержать указание о необходимости декларирования участниками размещения заказа или подтверждения иным способом в составе заявки своего соответствия требованиям пунктов 2 - 4 части 1 статьи 11 Закона N 94-ФЗ, а также подтверждения об отнесении участника размещения заказа к субъектам малого предпринимательства.

8.

Допускается ли получение котировочной заявки посредством использования факсимильной связи?

В соответствии с частью 2 статьи 46 Закона N 94-ФЗ котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику в письменной форме или в форме электронного документа.

При этом, в соответствии с пунктом 28 статьи 2 Федерального закона от 07.07.2003 N 126-ФЗ "О связи" средствами связи признаются технические и программные средства, используемые для формирования, приема, обработки, хранения, передачи, доставки сообщений электросвязи или почтовых отправлений, а также иные технические и программные средства, используемые при оказании услуг связи или обеспечении функционирования сетей связи.

На основании подпункта "а" пункта 41 Правил оказания услуг подвижной связи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.05.2005 N 328, факсимильный аппарат, работающий в режиме автоматического приема информации, относится к пользовательскому оборудованию, сигнал ответа которого приравнивается к ответу вызываемого лица и служит началом отсчета продолжительности соединения.

Согласно пункту 7 Правил оказания услуг местной, внутризонавой, междугородной и международной телефонной связи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2005 N 310, к абонентской линии может быть подключено только такое пользовательское (оконечное) оборудование (телефонный аппарат, факсимильный аппарат, автоответчик или иное оборудование), на которое имеется документ о подтверждении соответствия этих средств связи установленным требованиям. При этом факсимильный аппарат в силу пункта 97 указанных Правил относится к оборудованию, сигнал ответа которого приравнивается к ответу вызываемого пользователя и служит началом отсчета продолжительности телефонного соединения при автоматической телефонной связи.

Статьей 3 Федерального закона от 10.01.2002 N 1-ФЗ "Об электронной цифровой подписи" определено, что электронным документом признается документ, в котором информация представлена в электронно-цифровой форме. Часть 4 статьи

11 Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" установлено, что в целях заключения гражданско-правовых договоров или оформления иных правоотношений, в которых участвуют лица, обменивающиеся электронными сообщениями, обмен электронными сообщениями, каждое из которых подписано электронной подписью или иным аналогом собственноручной подписи отправителя такого сообщения, в порядке, установленном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами или соглашением сторон, рассматривается как обмен документами.

С учетом приведенных норм представляется, что факсимильный аппарат является средством связи, и использование телефонной связи, каковой является факс, не приравнивается к подаче котировочной заявки в письменной форме либо в форме электронного документа.

Таким образом, подача котировочной заявки посредством использования факсимильной связи не допускается в связи с тем, что такой способ подачи заявки не соответствует требованиям части 2 статьи 46 Закона N 94-ФЗ.

<p>9.</p>	<p>Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2009 года N 1629-р утвержден перечень объектов, подлежащих обязательной охране подразделениями милиции вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации. Пункт 11 указанного перечня включает административное здание Казначейства России.</p> <p>Возможно ли заключение государственного контракта на охрану административного здания территориального органа Федерального казначейства с Отделом вневедомственной охраны при ОВД как с единственным поставщиком на основании п. 5 ч. 2 ст. 55 Федерального закона N 94-ФЗ?</p>	<p>Заключение контракта с подразделениями полиции как с единственным исполнителем на основании пункта 5 части 2 статьи 55 Закона N 94-ФЗ не представляется возможным, так как здания территориальных органов Федерального казначейства не включены в Перечень объектов, подлежащих обязательной охране полицией, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.11.2009 N 1629-р.</p>
<p>10.</p>	<p>При проведении аукциона на ремонтно-строительные работы начальная цена контракта установлена на основании сметы с учетом НДС. Победителем признан участник, работающий по упрощенной системе налогообложения. Цена победителя имеет незначительное снижение в сравнении с начальной ценой и превышение сметной стоимости по нормативам для упрощенной системы налогообложения. Может ли это расцениваться как завышение стоимости работ участником размещения заказа?</p>	<p>В соответствии с частью 2 статьи 41.12 Закона N 94-ФЗ проект государственного контракта по итогам открытого аукциона в электронной форме составляется путем включения цены контракта, предложенной участником открытого аукциона, с которым заключается контракт, сведений о товаре (товарный знак и (или) конкретные показатели товара), указанных в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме такого участника, в проект контракта, прилагаемого к документации об открытом аукционе в электронной форме.</p> <p>В соответствии с позицией ФАС России, изложенной в письме от 06.10.2011 N АЦ/39173, государственный контракт по итогам проведения торгов заключается и оплачивается заказчиком по цене победителя торгов вне зависимости от применения системы налогообложения у победителя торгов. Таким образом, сумма налога на добавленную стоимость является прибылью победителя торгов, не являющегося плательщиком такого налога, и он самостоятельно несет ответственность за осуществляемые действия, в том числе за соответствие ценового предложения требованиям нормативных актов.</p> <p>Вместе с тем, в соответствии с частью 4.1 статьи 9 Закона N 94-ФЗ по соглашению сторон цена государственного контракта может быть снижена без изменения предусмотренных контрактом количества товаров, работ, услуг и иных условий исполнения контракта, в том числе на сумму налога на добавленную стоимость.</p>

11.

Согласно ч. 4 ст. 12 Закона N 94-ФЗ в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником размещения заказа в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Закона, заказчик, аукционная комиссия обязаны отстранить такого участника от участия в аукционе на любом этапе его проведения. При этом ни в ст. ст. 9, 12, ни в главе 3.1 данного Закона не предусматривается возможность заключения заказчиком государственного контракта со вторым участником открытого аукциона в электронной форме. Норма, позволяющая заключить государственный контракт со вторым участником аукциона, в случае отказа заказчика от заключения государственного контракта с победителем аукциона, предусматривается только в ч. 2 ст. 38 Закона N 94-ФЗ, регулирующей порядок заключения "бумажных аукционов".

Управление просит разъяснить, вправе ли заказчик в случае отстранения на стадии заключения государственного контракта в соответствии с ч. 4 ст. 12 Закона N 94-ФЗ победителя открытого аукциона в электронной форме от участия в аукционе заключить государственный контракт с участником открытого аукциона в электронной форме, который предложил такую же, как и победитель открытого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем открытого аукциона условий.

Частью 1 статьи 41.12 Закона N 94-ФЗ установлено, что по результатам открытого аукциона в электронной форме контракт заключается победителем открытого аукциона в электронной форме, а в случаях, предусмотренных статьей 41.12 Закона N 94-ФЗ, с иным участником открытого аукциона в электронной форме, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме которого в соответствии со статьей 41.11 Закона N 94-ФЗ признана соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Частями 13 - 14, 16 статьи 41.12 Закона N 94-ФЗ установлен порядок действий заказчика в случае признания победителя открытого аукциона в электронной форме уклонившимся от заключения государственного контракта, в том числе случаи, когда заключение контракта осуществляется с участником открытого аукциона в электронной форме, который предложил такую же, как и победитель открытого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем открытого аукциона условий.

При этом, учитывая, что статьей 12, Главой 3.1 Закона N 94-ФЗ не предусмотрена возможность заключения государственного контракта с вышеуказанными участниками в случае отказа от заключения контракта с открытого аукциона в электронной форме, а в случаях, предусмотренных статьей 41.12 Закона N 94-ФЗ, с иным участником открытого аукциона в электронной форме, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме которого в соответствии со статьей 41.11 Закона N 94-ФЗ признана соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, такие действия заказчика не могут быть признаны соответствующими Закону N 94-ФЗ.

12.	<p>Котировочная заявка подается в форме электронного документа, однако ППО Microsoft Word 2003 не позволяет определить, имеется ли цифровая подпись на документе. Лицензионного ППО Microsoft Word 2007 в Управлении Федерального казначейства по Республике Северная Осетия - Алания не имеется. Каким образом поступать с котировочной заявкой, принимать или отклонять?</p>	<p>В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" электронным документом, равнозначным документу, подписанному собственноручной подписью, признается электронное сообщение, подписанное электронной цифровой подписью или иным аналогом собственноручной подписи.</p> <p>В случае отсутствия возможности проверки наличия электронно-цифровой подписи, с учетом отсутствия нормативно-правовой базы, регулирующей применение аналогов собственноручной подписи в системах информационного взаимодействия и документооборота, заказчики, не имеющие возможности осуществлять сбор заявок на участие в запросе котировок в форме электронных документов, вправе указывать в извещениях о проведении запросов котировок, что подача заявок на участие в запросе котировок осуществляется только в письменной форме.</p> <p>Данная позиция подтверждается письмом Минэкономразвития России от 31.05.2007 N 7698-АШ/Д04.</p>
13.	<p>Когда необходимо размещать протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме в случае, если подана только одна заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме (в день, когда должен был состояться аукцион, или в другой день)?</p>	<p>В соответствии с частью 8 статьи 41.11 Закона N 94-ФЗ протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме размещается заказчиком на электронной торговой площадке в течение дня, следующего за днем подписания протокола.</p> <p>Кроме того, по вопросу исчисления сроков при проведении процедур размещения заказов имеется разъяснение Минэкономразвития России, изложенное в письме от 06.06.2011 N Д28-53.</p>

14.	<p>Имеет ли право заказчик устанавливать требование по наличию соответствующей лицензии в извещении о проведении запроса котировок?</p>	<p>Статьей 43 Закона N 94-ФЗ установлен закрытый перечень требований, предъявляемых к запросу котировок. В соответствии с пунктом 4 указанной статьи запрос котировок должен содержать в том числе требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. В случае, если наличие либо отсутствие лицензии у поставщика (подрядчика, исполнителя) оказывает влияние на вышеперечисленные показатели, соответствующее требование к поставщику (подрядчику, исполнителю) по контракту должно быть установлено в извещении о проведении запроса котировок цен.</p> <p>При этом, статьей 44 Закона N 94-ФЗ установлен закрытый перечень сведений, которые должна содержать котировочная заявка. Таким образом, истребование заказчиком у участника размещения заказа в составе котировочной заявки каких-либо документов и сведений, не предусмотренных данной статьей, в том числе и копии лицензии, будет являться нарушением данной нормы.</p>
15.	<p>21 января 2011 года в Российской газете опубликован Приказ Минэкономразвития N 601 "Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков" от 1 декабря 2010 года. Все государственные заказчики с 1 февраля 2011 года обязаны придерживаться положений данного документа. Сам приказ содержит в себе номенклатуру, определяющую одноименность товаров, работ, услуг, по которой в соответствии с пунктом 6.1 статьи 10 Закона N 94-ФЗ государственные заказчики формируют запросы котировок и закупки малого объема. В процессе работы возникают вопросы о том, что некоторые группы содержат несколько достаточно разнородных кодов ОКДП, в результате чего, например, услуги, относящиеся к разным сферам деятельности, становятся одноименными.</p>	<p>Приказ Минэкономразвития России от 01.12.2010 N 601 "Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков" утратил силу в связи с изданием приказа Минэкономразвития России от 07.06.2011 N 273 "Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков". В новом приказе устранено существенное количество недоработок ранее действовавшей номенклатуры.</p>

16.	<p>Победитель открытого аукциона в электронной форме из-за поломки ЭЦП не успевает подписать государственный контракт в установленный срок (от его заключения он не отказывается). Что в данном случае должен сделать Заказчик?</p>	<p>Участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, должен быть признан уклонившимся от заключения контракта в соответствии с частью 11 статьи 41.12 Закона N 94-ФЗ.</p>
17.	<p>Возможна ли дополнительная закупка продукции из образовавшейся экономии денежных средств, если проведены торги на эту продукцию? Возможно ли заключение договора? Какими правовыми документами можно руководствоваться?</p>	<p>Дополнительная закупка продукции из экономии денежных средств, образовавшихся по итогам торгов, в соответствии со статьей 10 Закона N 94-ФЗ может быть осуществлена:</p> <ul style="list-style-type: none"> - путем проведения торгов - с заключением государственных контрактов; - способом запроса котировок цен в случае, если суммарная стоимость закупок продукции, одноименной дополнительно закупаемой, осуществленных способом запроса котировок цен в течение квартала не превышает пятисот тысяч рублей - с заключением государственных контрактов; - у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случаях, установленных статьей 55 Закона N 94-ФЗ - с заключением государственных контрактов. Заключение иного гражданско-правового договора возможно при размещении заказа на основании пункта 14 части 2 статьи 55 Закона N 94-ФЗ на сумму, не превышающую предельного размера расчетов наличными деньгами между юридическими лицами по одной сделке.
18.	<p>Для обеспечения поставки качественной продукции, например, расходных материалов к офисной технике, может ли Заказчик при разработке технического задания в требованиях к качеству товара указать оригинальность картриджей?</p>	<p>В соответствии с требованиями части 3 статьи 22, части 3 статьи 34, части 2 статьи 45 Закона N 94-ФЗ заказчик может установить в требованиях к качеству товара их оригинальность с указанием на товарный знак исключительно в случаях несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также в случаях размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. В связи с этим, заказчик вправе включать в документации о торгах и извещения о проведении запроса котировок цен требование об оригинальности товара, если в технической документации об использовании данной техники</p>

		<p>указывается на необходимость использования только оригинальных расходных материалов при ее эксплуатации.</p>
<p>19.</p>	<p>В соответствии с Номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков услуги по техническому обслуживанию пожарной сигнализации, систем кондиционирования и другого оборудования относятся к группе N 144 "Услуги в области коммерческой и технической деятельности прочие, не включенные в другие группировки". Обслуживание вышеперечисленного оборудования осуществляют организации, имеющие разные виды деятельности. Организация, обслуживающая кондиционеры, не сможет обслужить пожарную сигнализацию, и наоборот. Насколько целесообразно отнесение всех видов технического обслуживания к одной группе одноименных работ?</p>	<p>Приказ Минэкономразвития России от 01.12.2010 N 601 "Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков" утратил силу в связи с изданием приказа Минэкономразвития России от 07.06.2011 N 273 "Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков". В новом приказе устранено существенное число недоработок ранее действовавшей номенклатуры, в том числе в части услуг в области коммерческой и технической деятельности.</p> <p>Необходимо также отметить, что целесообразность группировок продукции, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 07.06.2011 N 273 "Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков", определяется Минэкономразвития России как федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.</p>

20.	<p>Возможно ли заключение договоров на основании п. 14 ч. 2 ст. 55 Закона N 94-ФЗ с организациями, попадающими под действие п. 1 и п. 2 ч. 2 ст. 55 Закона N 94-ФЗ (организация является субъектом естественных монополий, гарантирующим поставщиком электрической энергии)?</p>	<p>В случае размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, но на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами, может быть заключен как государственный контракт, так и иной гражданско-правовой договор на основании пункта 14 части 2 статьи 55 Закона N 94-ФЗ.</p>
21.	<p>Каковы действия котировочной комиссии, если при размещении запроса котировок одним участником размещения заказа было подано более одной котировочной заявки?</p>	<p>В случае подачи одним участником размещения заказа более одной котировочной заявки такие котировочные заявки не рассматриваются котировочной комиссией и отклоняются в соответствии с положениями части 3 статьи 47 Закона N 94-ФЗ.</p>

22.

В случае внесения изменений в условия государственного контракта путем заключения дополнительных соглашений, которые не содержат изменений сведений, требующих отражения в реестре контрактов согласно пунктам 1 - 7 части 2 статьи 18 Закона N 94-ФЗ, нужно ли размещать на официальном сайте подобные сведения?

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 18 Закона N 94-ФЗ в реестре государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных контрактов, заключенных от имени муниципального образования, а также гражданско-правовых договоров федеральных бюджетных учреждений, бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации, муниципальных бюджетных учреждений (далее - реестр контрактов) должны содержаться в том числе сведения об изменениях контракта с указанием измененных условий контракта. Подпунктом з) пункта 3 Положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещается указанный реестр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2010 N 1191, установлено, что реестр контрактов должен в том числе содержать информацию о документе, являющемся основанием изменения контракта, а также измененные условия контракта.

Учитывая, что приложение N 1 "Сведения о государственном или муниципальном контракте либо гражданско-правовом договоре бюджетного учреждения на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (его изменении), заключенном по итогам размещения заказа" к вышеуказанному Положению (далее - Форма 1) не предусматривает внесения информации о документе, являющемся основанием изменения контракта, целесообразно направление заказчиком сведений об изменении контракта по форме 1 с указанием:

- в реквизите "Тип сведений" - измененные;

- в реквизите "Тип изменения" - кода 1;

- в реквизите "Номер реестровой записи" - номер ранее присвоенной реестровой записи;

- иных сведений, предусмотренных формой 1, в соответствии с первичными сведениями о данном контракте с

учетом всех внесенных изменений
в него.

<p>23.</p>	<p>С февраля 2011 года для государственных заказчиков при размещении ими заказа стало обязательным пользоваться утвержденной номенклатурой товаров, работ, услуг. При этом, при размещении заказа на стадии заполнения обязательной формы Извещения на Официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов данной формой предусмотрена возможность выбора нескольких позиций из номенклатуры товаров.</p> <p>На основании вышеизложенного просим разъяснить:</p> <ul style="list-style-type: none"> - возможно ли размещение государственного заказа с укрупнением предмета заказа до нескольких позиций, и есть ли какие-либо ограничения по укрупнению. 	<p>Законом N 94-ФЗ не устанавливаются ограничения на объединение в 1 лот различных товаров, работ, услуг.</p> <p>Одновременно, частью 3 статьи 17 Закона N 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд установлен запрет на ограничение конкуренции между участниками торгов, запроса котировок путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок.</p> <p>Таким образом, укрупнение предмета заказа до нескольких позиций представляется возможным с учетом необходимости соблюдения требований, установленных частью 3 статьи 17 Закона N 135-ФЗ.</p>
------------	--	---

24.

В соответствии с частью 2 статьи 46 Закона N 94-ФЗ котировочная заявка может быть подана участником размещения заказа заказчику в форме электронного документа.

Согласно пункту 11.1 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" электронный документ - документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 10.01.2002 N 1-ФЗ "Об электронной цифровой подписи" электронная цифровая подпись - реквизит электронного документа, предназначенный для защиты данного электронного документа от подделки, полученный в результате криптографического преобразования информации с использованием закрытого ключа электронной цифровой подписи и позволяющий идентифицировать владельца сертификата ключа подписи, а также установить отсутствие искажения информации в электронном документе.

Прошу разъяснить, необходима ли электронная цифровая подпись участника размещения заказа на котировочной заявке, поданной в форме электронного документа и возможно ли указание в запросе котировок цен требований к программным продуктам, используемым для подписания электронной цифровой подписью котировочные заявки участниками размещения заказа, с учетом технических возможностей заказчика.

В соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 N 1-ФЗ "Об электронной цифровой подписи" и Федеральным законом от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи" электронная подпись является реквизитом электронного документа. Учитывая, что порядок электронного документооборота в настоящее время не урегулирован, целесообразно считать электронную подпись равнозначной с собственноручной подписью, как это установлено статьей 4 Федерального закона от 10.01.2002 N 1-ФЗ и статьей 6 Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ. Учитывая изложенное, наличие электронной подписи является обязательным для надлежащей подачи заявки в форме электронного документа.

Одновременно, в статье 43 Закона N 94-ФЗ установлен исчерпывающий перечень требований, предъявляемых к запросу котировок. Данный перечень не содержит требований к программным продуктам, используемым для подписания котировочных заявок электронной подписью, с учетом технических возможностей заказчика.

25.

Управление планирует в 2011 году размещение заказа на оказание услуг по открытию и осуществлению расчетно-кассового обслуживания банковских счетов Управления на балансовом счете N 40116 "Средства для выплаты наличных денег организациям" для осуществления операций с наличными деньгами организаций (далее - документация об аукционе).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 22 Федерального закона от 13 декабря 2010 г. N 357-ФЗ "О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов" (далее - Федеральный закон N 357-ФЗ) в документации об аукционе необходимо указывать начальную (максимальную) цену контракта, равную ноль рублей, так как учреждения Центрального банка Российской Федерации и кредитные организации обслуживают счета, открытые Федеральному казначейству и его территориальным органам, без взимания платы.

Частью 18 статьи 41.10 Федерального закона N 94-ФЗ установлено, что в случае, если при проведении открытого аукциона в электронной форме цена контракта снижена до нуля, проводится открытый аукцион в электронной форме на право заключать контракт, путем повышения цены контракта исходя из положений Федерального закона N 94-ФЗ о порядке проведения открытого аукциона в электронной форме с учетом предусмотренных частью 18 статьи 41.10 Федерального закона N 94-ФЗ особенностей.

Указание в документации об аукционе начальной (максимальной) цены контракта больше нуля рублей является нарушением Федерального закона N 357-ФЗ.

Учитывая вышеизложенное, прошу разъяснить порядок проведения аукциона при условии, что начальная (максимальная) цена контракта равна нулю рублей.

Случаи, когда проводится аукцион на продажу права заключения государственного контракта на оказание услуг по ведению банковских счетов при нулевой начальной цене контракта, Законом N 94-ФЗ не урегулированы.

Таким образом, при нулевой начальной цене контракта заказчик вправе самостоятельно установить шаг аукциона (определить величину изменения предложения о цене контракта в денежном выражении).

Данная позиция изложена в письме Минэкономразвития России от 20.02.2009 N Д05-919.

26.

Вправе ли заказчик требовать от участника конкурса по отбору финансовых организаций (страховщиков) для заключения договора ОСАГО в составе заявок предоставлять расчет страховой премии по каждому типу транспортного средства и отклонять заявки в случае неправильного (несоответствующего начальной (макс.) цене) расчета страховой премии?

Частью 3, частями 3.1 - 3.3 статьи 25 Закона N 94-ФЗ установлен закрытый перечень требований к составу заявки на участие в конкурсе. В соответствии с частью 4 статьи 25 закона N 94-ФЗ требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных подпунктами "а" - "в", "д" и "е" пункта 1, пунктами 2 и 3 части 3 статьи 25 Закона N 94-ФЗ документов и сведений, не допускается.

Таким образом, заказчик не вправе требовать от участника конкурса по отбору финансовых организаций (страховщиков) предоставления в составе заявок расчета страховой премии по каждому типу транспортного средства.

Кроме того, Разделом III постановления Правительства РФ от 08.12.2005 N 739 "Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии" указан порядок определения страховой премии по ОСАГО исходя из базового тарифа и установленных данным постановлением коэффициентов.

Государственное регулирование ОСАГО осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 25.04.2002 N 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств", в том числе посредством установления экономически обоснованных страховых тарифов, их предельных уровней, а также структуры страховых тарифов и порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

В соответствии с частью 6 статьи 9 данного закона установленные им страховые тарифы обязательны для применения страховщиками. Страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами.

Таким образом, заказчик вправе отклонять заявки на участие в конкурсе участников размещения заказа в случае предоставления предложения о цене государственного контракта, не являющегося достоверным (не

соответствующим требованиям законодательства) на основании пункта 1 части 1 статьи 12 Закона N 94-ФЗ, а также в случае установления в конкурсной документации требования о соответствии предложения о цене государственного контракта требованиям законодательных и нормативных правовых актов в сфере страхования, на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Закона N 94-ФЗ.

27.	<p>В связи с выходом Федерального закона от 29.11.2010 N 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" застрахованному лицу дано право (пункт 2 часть 1 статья 16) выбора страховой медицинской организации путем подачи заявления в эту организацию. Необходимо ли проведение Управлением конкурса по выбору страховой медицинской организации?</p>	<p>Закон от 29.11.2010 N 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" определяет, что застрахованное лицо – это физическое лицо, на которое распространяется обязательное медицинское страхование, соответственно, все граждане Российской Федерации получают возможность самостоятельного выбора страховой организации для оказания им услуг по обязательному медицинскому страхованию.</p> <p>Таким образом, с 01.01.2011 необходимость в заключении органами власти и работодателями договоров на оказание услуг обязательного медицинского страхования работающему или неработающему населению отсутствует, равно как и необходимость проведения отбора финансовых организаций (письмо ФАС России от 03.03.2011 б/н).</p>
28.	<p>Управление проводит открытый аукцион в электронной форме на поставку картриджей к копировально-множительной технике. В документации Управлением установлено требование обеспечения исполнения государственного контракта, а также указано, что обеспечение исполнения контракта должно обеспечивать исполнение всех обязательств по контракту. В проекте контракта Заказчик устанавливает гарантийный срок на поставленные картриджи – 6 месяцев с даты поставки.</p> <p>Может ли Управление установить срок возврата участнику размещения заказа обеспечения исполнения контракта по истечении гарантийного срока на поставленный товар?</p>	<p>Одним из обязательств исполнителя по государственному контракту является исполнение гарантийных обязательств в течение гарантийного срока. Учитывая, что гарантийное обслуживание поставленных товаров является одним из обязательств исполнителя по контракту, а обеспечение исполнения контракта, в соответствии с положениями документации об аукционе, распространяет свое действие на все обязательства исполнителя, возврат обеспечения исполнения контракта возможен только по истечении гарантийного срока на поставленные товары, если иное не предусмотрено государственным контрактом или договором.</p>

29.

В случае проведения Заказчиком открытого аукциона в электронной форме на право оказания финансовых услуг по открытию и ведению банковских счетов, которые оказываются банком безвозмездно в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 13.12.2010 N 357-ФЗ "О федеральном бюджете на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов", что должен указать Заказчик в извещении и контракте в качестве предмета контракта: продажа права на оказание вышеуказанных финансовых услуг или оказание финансовых услуг по открытию и ведению банковских счетов (учитывая разъяснения ФАС России от 01.02.2011 N АЦ/2946)?

Что должен указать Заказчик в извещении в качестве начальной (максимальной) цены контракта, учитывая, что услуги банком осуществляются безвозмездно, а договоры на продажу права заключения контракта являются возмездными?

Законом N 94-ФЗ регулируются отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. Соответственно, предметом государственного контракта может быть один из указанных предметов регулирования закона или государственный контракт может носить смешанный характер.

В соответствии с частью 6.1 статьи 37 Закона N 94-ФЗ аукцион проводится на продажу права заключить контракт исключительно в случае, если при проведении аукциона на право заключить контракт на оказание услуг по открытию и ведению банковских счетов, осуществлению расчетов по этим счетам цена контракта снижена до нуля.

Таким образом, предметом государственного контракта в приведенной ситуации является оказание услуг по открытию и ведению банковских счетов, осуществлению расчетов по этим счетам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 22 Федерального закона от 30.11.2011 N 371-ФЗ "О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов" учреждения Центрального банка Российской Федерации и кредитные организации без взимания платы обслуживают счета, открытые Федеральному казначейству и его территориальным органам.

В этой связи, в качестве начальной (максимальной) цены государственного контракта (цены лота) при размещении заказа на право оказания финансовых услуг по открытию и ведению банковских счетов необходимо указывать 0,00 рублей.

30.	<p>Заказчик заключает с Исполнителем договор (в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и нормами п. 14 ч. 2 ст. 55 Закона N 94-ФЗ) на оказание услуг по хозяйственному обслуживанию помещений (перенос, сборка-разборка мебели, перемещение канцелярских и хозяйственных товаров, устранение дефектов замков, окон и т.д.) и определяет в качестве объема услуг (согласно разъяснению на форуме Российской Академии Государственной службы от 15.04.2011) - общую площадь помещений в кв. м. с одновременным указанием в договоре планового перечня услуг (уточняется по заявкам Заказчика).</p> <p>Обоснованность такого определения объема оказываемых услуг, учитывая, что площадь помещений не связана с количеством оказываемых услуг?</p>	<p>Учитывая конкретный перечень услуг по договору, объем услуг не может быть выражен в кв. м.</p> <p>Также необходимо обратить внимание, что в соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. N 437, нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд осуществляется указанным федеральным органом исполнительной власти.</p> <p>При этом, Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации соответствующие полномочия Правительством Российской Федерации не предоставлены.</p>
31.	<p>В случае размещения заказа у единственного поставщика (т.е. без проведения торгов) наименование "контракт" или "договор" Заказчик выбирает по своему усмотрению, без учета каких-либо критериев?</p>	<p>Законом N 94-ФЗ установлено, что по результатам размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) по основаниям, указанным в части 2 статьи 55 Закона N 94-ФЗ, заказчик заключает государственный контракт, а по результатам размещения заказа по основанию, предусмотренному пунктом 14 части 2 статьи 55 Закона N 94-ФЗ, - государственный контракт или иной гражданско-правовой договор в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.</p>
32.	<p>В соответствии с п. 12 ст. 9 Закона N 94-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке осуществления Заказчиком приемки поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг на соответствие их количества, комплектности и качества требованиям, установленным в таком контракте.</p> <p>Необходимо ли включать в контракт условие о порядке оказания услуг по комплектности, в случае если Заказчик размещает заказ на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, по которому, на наш взгляд, невозможно определить комплектность (в частности, при заключении контракта на оказание услуг телефонной связи с единственным поставщиком)?</p> <p>В случае, если включение данного условия обязательно, что необходимо прописать в контракте?</p>	<p>В части 12 статьи 9 Закона 94-ФЗ приведен исчерпывающий перечень характеристик, на соответствие которым заказчик обязан проверить поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги, а именно: количество, комплектность, объем и качество. Однако, подтверждение соответствия количества, комплектности, объема и качества требованиям, установленным в контракте, необходимо осуществлять исходя из предмета контракта. То есть, если качество и другие указанные характеристики подлежат проверке на их соответствие при приемке товаров, работ, услуг в ходе исполнения контракта, то количество и комплектность могут быть проверены только при поставке товаров.</p>

33.	<p>Будет ли являться ограничением конкуренции в соответствии с ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.06.2009 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" проведение Заказчиком аукциона, состоящего из одного лота, по территориальному принципу на осуществление централизованных закупок для нужд подчиненных отделений, являющихся самостоятельными юридическими лицами, находящихся в рамках одного субъекта Российской Федерации (по районам края)?</p>	<p>В случае, если во всех районах края, где расположены отделения управления Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации, для нужд которых проводятся торги, присутствует не менее 2 организаций (одних и тех же для всех этих районов), способных исполнить соответствующий государственный контракт, такое объединение может быть признано целесообразным.</p>
34.	<p>Заказчик провел открытый аукцион в электронной форме. В документации предусмотрено обеспечение контракта. Победитель аукциона подписал контракт со своей стороны и представил договор поручительства в качестве обеспечения контракта, но не представил соответствующие копии бухгалтерских отчетностей. Кроме того, сам договор поручительства не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации.</p> <p>Можно ли считать такого участника размещения заказа уклонившимся от заключения контракта?</p>	<p>В соответствии с частью 22 статьи 41.12 Закона N 94-ФЗ в случае, если обеспечением исполнения контракта является договор поручительства, контракт может быть заключен только после предоставления участником открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, одновременно с договором поручительства соответствующих копий бухгалтерских отчетностей поручителя, представленных в налоговый орган в установленном порядке, а также документов в отношении поручителя, указанных в пунктах 3 и 5 части 2 статьи 41.3 Закона N 94-ФЗ и подтверждающих его полномочия.</p> <p>Таким образом, в случае, если одновременно с договором поручительства не представлены вышеуказанные документы, участник размещения заказа, с которым заключается государственный контракт по результатам открытого аукциона в электронной форме, не может быть признан исполнившим требования части 4 статьи 41.12 Закона N 94-ФЗ.</p> <p>На основании части 11 статьи 41.12 Закона N 94-ФЗ такой участник размещения заказа должен быть признан уклонившимся от заключения государственного контракта.</p>

35.	<p>При занесении сведений об исполнении контракта в реестр контрактов в соответствии с Постановлением от 29.12.2010 N 1191 необходимо указывать параметры исполнения, включающие в себя документ, подтверждающий возникновение денежного обязательства (накладная/акт/счет/счет-фактура) и документ, подтверждающий факт оплаты (п/п и др.). Форма реестра контрактов для заполнения этих данных содержит строку "Фактически оплачено" и при занесении суммы в обоих документах по итогу сумма по контракту удваивается. Является ли нарушением занесение суммы только по документу, подтверждающему факт оплаты?</p>	<p>Информация о наличии проблемы с задвоением сумм по контракту, возникающем при заполнении формы документа "Сведения об исполнении (расторжении) государственного или муниципального контракта либо гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключенного по итогам размещения заказа" передана для учета и исправления представителю оператора официального сайта www.zakupki.gov.ru в ходе круглого стола на Всероссийском совещании территориальных органов Федерального казначейства по теме "Вопросы размещения государственного заказа Федерального казначейства", проводившегося в октябре 2011 г. на базе Управления Федерального казначейства по Астраханской области.</p>
-----	---	--

36.

Подпунктом 6.1 пункта 3 статьи 41.6 Закона N 94-ФЗ предусмотрено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

При размещении заказа на проведение текущего и капитального ремонта зданий (сооружений) достаточно ли к аукционной документации приложить смету на выполнение работ, составленную и рассчитанную на основе строительных норм, или кроме этого необходимы данные мониторинга рынка строительных работ?

В соответствии с частью 1 статьи 19.1 Закона N 94-ФЗ для установления начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации. Заказчик вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

В соответствии с частью 2 статьи 19.1 Закона N 94-ФЗ обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания, включается в конкурсную документацию, документацию об аукционе (в том числе в документацию об открытом аукционе в электронной форме), извещение о проведении запроса котировок.

Учитывая изложенное, надлежащим образом утвержденная сметная документация является достаточным обоснованием начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) и должна быть приложена к документации о торгах, извещению о проведении запроса котировок цен.

37.

В ст. 43 Закона N 94-ФЗ указаны сведения, которые должен содержать запрос котировок (извещение). В ст. 44 Закона N 94-ФЗ определены требования к котировочной заявке.

В соответствии с ч. 3 ст. 8 Закона N 94-ФЗ участники размещения заказов имеют право выступать в отношениях, связанных с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников размещения заказа подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством, или ее нотариально заверенной копией.

Ни в ст. 44, ни в ст. 43 вышеуказанного закона не предоставлено право Заказчику указывать в извещении либо в форме котировочной заявки требование о подтверждении полномочий представителей участников размещения заказа в соответствии со ст. 8 Закона N 94-ФЗ.

В соответствии с ч. 3 ст. 47 Закона N 94-ФЗ котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Таким образом, у Заказчика всего два основания для отклонения котировочных заявок.

При отсутствии возможности указания в извещении требования, предусмотренного в ст. 8 Закона N 94-ФЗ, у Заказчика отсутствуют основания для отклонения котировочной заявки в том случае, если участником не будут соблюдены требования данной статьи закона в части подтверждения полномочий представителей.

Вопрос: возможно ли указание в извещении требования о подтверждении полномочий представителей участников размещения заказа в соответствии со ст. 8 Закона N 94-ФЗ.

Статьей 44 Закона N 94-ФЗ установлен перечень сведений, которые должна содержать котировочная заявка. Согласно указанной норме, перечень сведений, которые обязан предоставить участник размещения заказа в составе котировочной заявки, является исчерпывающим. Включение иных документов и сведений в котировочную заявку статьей 44 Закона N 94-ФЗ не предусмотрено. Кроме того, в соответствии с абзацем 1 статьи 44 Закона N 94-ФЗ при проведении запроса котировок участник размещения заказа представляет лишь сведения, то есть исходя из системного и буквального толкования статей 42 и 44 Закона N 94-ФЗ участник размещения заказа не обязан подтверждать документами сведения, включенные в состав котировочной заявки.

В связи с этим, установление заказчиком требований о представлении участником размещения заказа в составе котировочной заявки не предусмотренных статьями 43 и 44 Закона N 94-ФЗ документов и сведений, в том числе документов, подтверждающих полномочия на подписание котировочной заявки в случае, если она подписывается не руководителем организации - участника размещения заказа, не соответствует требованиям статьи 44 Закона N 94-ФЗ.

При этом, при заключении государственного (муниципального) контракта заказчик вправе истребовать от победителя в проведении запроса котировок документ, подтверждающий полномочия представителя участника размещения заказа, не являющегося единоличным исполнительным органом участника размещения заказа, на подписание государственного (муниципального) контракта.

38.

В соответствии с пп. 6 п. 4 ст. 41.5 и пп. 8 п. 3 ст. 41.6 Закона N 94-ФЗ при проведении открытого аукциона в электронной форме в извещении и в документации об аукционе в случае, если при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить контракт на выполнение технического обслуживания и (или) ремонта техники, оборудования заказчик, уполномоченный орган не могут определить необходимое количество запасных частей к технике, оборудованию и необходимый объем услуг и (или) работ, указываются:

- общая начальная (максимальная) цена запасных частей к технике, к оборудованию (с указанием начальной (максимальной) цены каждой запасной части) и

- начальная (максимальная) цена единицы услуги и (или) работы по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, в том числе по замене указанных запасных частей.

Таким образом, Закон N 94-ФЗ предусматривает указание начальной (максимальной) цены единицы услуги и (или) работы; указание нескольких начальных (максимальных) цен единиц услуг и (или) работ в рамках одного электронного аукциона законом не предусмотрено.

Вопрос: в связи с тем, что стоимость единицы услуги и (или) работы может быть различной в зависимости от ее характеристик (например, территориальной удаленности обслуживаемого объекта, технических характеристик оборудования/техники и др.), но при этом услуги и (или) работы являются одноименными (например, техническое обслуживание принтеров с различными техническими характеристиками, расположенных в различных районах), будет ли нарушением при проведении открытого аукциона в электронной форме указание в извещении и в документации об аукционе начальных (максимальных) цен единиц услуг. Если это не будет нарушением, то каким образом проводится электронный аукцион с учетом положений п. 5 ст. 41.10 Закона N 94-ФЗ.

В случае, когда работы (услуги) по государственному контракту являются одноименными, но, при этом, существенно различаются по характеристикам, целесообразно каждый вид работ (услуг) выделять как отдельную работу (услугу) в рамках государственного контракта (например, техническое обслуживание принтера конкретного вида). Таким образом, у каждого вида работы (услуги) будет единственная начальная (максимальная) цена, и открытый аукцион в электронной форме проводится в порядке, предусмотренном статьей 41.10 Закона N 94-ФЗ.

39.

На электронных площадках, за исключением площадки "Сбербанк-АСТ", при подписании протокола разногласий срок подписания государственного контракта не продлевается.

При оформлении протокола разногласий в ходе заключения государственного контракта по результатам открытого аукциона в электронной форме сроки должны рассчитываться в соответствии с положениями частей 4 - 5 статьи 41.12 Закона N 94-ФЗ. В случае, если программное обеспечение электронной торговой площадки не позволяет исполнить законодательство в данной части, целесообразно обращение непосредственно к оператору такой площадки либо подача жалобы на действия (бездействие) оператора электронной торговой площадки, связанных с заключением государственного контракта, в соответствии с частью 2.3 статьи 57 Закона N 94-ФЗ.

40.

Проблема: В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (в ред. от 05.04.2010) "О защите конкуренции" государственные заказчики обязаны проводить отбор финансовых организаций на оказание услуг страхования ответственности путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Закона N 94-ФЗ. Однако сложившаяся судебная практика (Постановление Федерального Арбитражного Суда Западно-Сибирского округа от 12 ноября 2010 г. по делу N А70-2660/2010 и др.) указывает на то, что исходя из системного толкования норм Закона N 94-ФЗ при размещении заказа на оказание вышеуказанных услуг на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке, могут быть заключены государственные или муниципальные контракты, а также иные гражданско-правовые договоры в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 55 Закона N 94-ФЗ. То есть при размещении заказа на сумму до 100000 рублей государственные заказчики могут размещать заказ у единственного поставщика без проведения торгов.

Вопрос: Чем должны руководствоваться государственные заказчики при размещении заказов на оказание услуг страхования ответственности (ОСАГО, страхование объектов повышенной опасности (лифты) и т.д.), нормами Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" или сложившейся судебной практикой?

В соответствии с частью 1 статьи 18 Закона N 135-ФЗ установлено, что федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды заключают независимо от суммы сделки договоры с финансовыми организациями только по результатам открытого конкурса или открытого аукциона, проводимых в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, для оказания следующих финансовых услуг:

- 1) привлечение денежных средств во вклады (депозиты);
- 2) открытие и ведение банковских счетов, осуществление расчетов по этим счетам;
- 3) услуги по ведению реестра владельцев ценных бумаг;
- 4) доверительное управление ценными бумагами;
- 5) негосударственное пенсионное обеспечение.

Обязанности по размещению заказов на оказание иных финансовых услуг путем проведения торгов указанный Федеральный закон не устанавливает.

Учитывая положения пункта 2 части 1 статьи 10 Закона 94-ФЗ государственные заказчики могут размещать заказ на оказание услуг по ОСАГО у единственного поставщика без проведения торгов по основаниям, предусмотренным статьей 55 Закона N 94-ФЗ. На основании пункта 14 части 2 статьи 55 Закона N 94-ФЗ заказчики могут размещать заказы у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случае поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке в течение квартала.

41.

В соответствии с ч. 1 ст. 18 Закона N 94-ФЗ в реестр контрактов не включаются сведения о контрактах и об иных заключаемых в соответствии с пунктом 14 части 2 ст. 55 вышеуказанного закона. Закон N 94-ФЗ предусматривает возможность заключения (контрактов) договоров на оказание коммунальных услуг (электрическая энергия, водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, газоснабжение) в соответствии с ч. 1, 2, 2.1 ст. 55 вышеуказанного закона.

Вопрос: Требуется ли внесение в реестр контрактов сведений о контрактах (договорах) на оказание коммунальных услуг (электрическая энергия, водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, газоснабжение), заключаемых в соответствии с ч. 1, 2, 2.1 ст. 55 Закона N 94-ФЗ, сумма обязательств по которым менее установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке (100000 рублей), если в самом контракте (договоре) нет ссылок, по какой статье вышеуказанного закона он заключается?

Согласно части 1 статьи 18 Закона N 94-ФЗ, в реестр государственных контрактов не включаются сведения о контрактах и об иных заключенных в соответствии с пунктом 14 части 2 статьи 55 Закона N 94-ФЗ гражданско-правовых договорах.

Таким образом, если в контракте или договоре в качестве основания его заключения указан пункт 14 части 2 статьи 55 Закона N 94-ФЗ, внесение сведений в реестр контрактов не требуется.

В иных случаях внесение сведений о контракте в реестр контрактов является обязательным.

42.

Статьей 41.8 Закона N 94-ФЗ предусмотрен перечень документов и сведений, подаваемых участниками размещения заказов в первых и вторых частях заявок. Указанной статьей не предусмотрено предоставление сведений о банковских реквизитах участников размещения заказов. Статьей 41.12 Закона N 94-ФЗ также не предусмотрено право Заказчика требовать банковские реквизиты у победителя.

На основании изложенного, прошу разъяснить, возможно ли заключение и оплата контракта без указания в нем банковских реквизитов победителя.

Перечень документов и сведений, включаемых в состав первых и вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, установлен соответственно частью 4 и частью 6 статьи 41.8 Закона N 94-ФЗ. Частью 7 статьи 41.8 закона N 94-ФЗ установлено, что требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных частями 4 и 6 указанной статьи документов и сведений, не допускается.

При этом, одним из условий, включаемых в проект государственного контракта, является информация о банковских реквизитах участника открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается государственный контракт. Таким образом, при заключении государственного контракта в случае непредставления участником размещения заказа информации о банковских реквизитах в составе заявки на участие в аукционе и невозможности получения данной информации из документов участника размещения заказа, содержащихся на электронной торговой площадке, заказчику необходимо запросить данную информацию у участника открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается государственный контракт, для ее включения в проект государственного контракта.

43.

Необходимо ли заключать дополнительное соглашение на расторжение контракта в связи с досрочным выполнением работ или в связи с тем, что по истечении срока действия контракта, фактический объем оказанных услуг оказался меньше, чем было предусмотрено контрактом?

Согласно части 12 статьи 9 Закона N 94-ФЗ, в контракт включается обязательное условие о порядке осуществления заказчиком приемки поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг на соответствие их количества, комплектности, объема и качества требованиям, установленным в таком контракте. Подтверждением такой приемки, как по факту исполнения этапа контракта, так и после выполнения исполнителем всех обязательств по контракту, являются соответствующие акты. Таким образом, подтверждением выполнения работ, в том числе досрочного, является подписание последнего предусмотренного контрактом акта выполненных работ. Учитывая изложенное, заключение соглашения о расторжении контракта в случае досрочного исполнения сторонами своих обязательств не требуется, т.к. обязательства сторон по контракту прекратились их исполнением.

При этом, с учетом того, что изменение объемов товаров, работ, услуг, предусмотренных государственным контрактом, в ходе его исполнения возможно только в случаях, перечисленных в части 6 статьи 9 Закона N 94-ФЗ, в иных случаях при уменьшении фактического объема поставки товаров, работ, услуг относительно государственного контракта, необходимо подписание соглашения о расторжении контракта по соглашению сторон.

44.

В соответствии с пунктом 4.1 статьи 9 Закона N 94-ФЗ цена контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением случаев заключения контракта на основании п. 2.1 части 2 ст. 55 указанного закона (заключается договор энергоснабжения или купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии), а также случаев, установленных частями 4.2, 6, 6.2 - 6.4 ст. 9 данного закона.

При заключении государственных контрактов на оказание коммунальных услуг (теплоснабжение, водоотведение и т.п.) цена контракта рассчитывается в зависимости от объема оказываемых услуг. Определить точный объем коммунальных услуг при заключении контракта не всегда удается, в связи с чем объем фактически оказываемых коммунальных услуг может изменяться при исполнении контракта как в сторону уменьшения, так и в сторону увеличения. Соответственно, подлежит изменению цена государственного контракта, что недопустимо в рамках Закона N 94-ФЗ.

Каким образом государственный заказчик может регулировать в рамках исполнения государственного контракта объем фактически оказанных коммунальных услуг и, соответственно, цену государственного контракта?

Согласно части 12 статьи 9 Закона N 94-ФЗ, в контракт включается обязательное условие о порядке осуществления заказчиком приемки поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг на соответствие их количества, комплектности, объема и качества требованиям, установленным в таком контракте. Подтверждением такой приемки, как по факту исполнения этапа контракта, так и после выполнения исполнителем всех обязательств по контракту, являются соответствующие акты. Таким образом, подтверждением выполнения работ, оказания услуг, в том числе досрочного, является подписание последнего предусмотренного контрактом акта выполненных работ (оказанных услуг). Учитывая изложенное, обязательства сторон по контракту в случае досрочного выбора объемов работ, услуг, предусмотренных государственным контрактом, прекращаются их исполнением.

При этом, заказчик вправе заключить государственный контракт либо иной гражданско-правовой договор на выполнение дополнительного объема работ, оказание дополнительного объема услуг с учетом ограничений на закупку одноименных работ, услуг, установленных Законом N 94-ФЗ.

При этом, с учетом того, что изменение объемов товаров, работ, услуг, предусмотренных государственным контрактом, в ходе его исполнения возможно только в случаях, перечисленных в части 6 статьи 9 Закона N 94-ФЗ, в иных случаях при уменьшении фактического объема поставки товаров, работ, услуг относительно государственного контракта необходимо подписание соглашения о расторжении контракта по соглашению сторон. При этом, оплате со стороны заказчика подлежат фактически выполненные работы, фактически оказанные услуги.

45.

Какой способ размещения заказа в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2010 N 1191 должен быть указан в сведениях о государственных контрактах, заключенных в соответствии с п. 8 - 13 части 2 ст. 55 Закона N 94-ФЗ?

Согласно подпункту в) пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2010 N 1191 "Об утверждении положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещается указанный реестр" реестр контрактов должен содержать сведения о способе размещения заказа. В соответствии с указаниями по заполнению формы документа "Сведения о государственном и муниципальном контракте либо гражданско-правовом договоре бюджетного учреждения на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (его изменении), заключенном по итогам размещения заказа", утвержденными данным постановлением, в реквизите "способ размещения заказа" вносится информация о размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) исключительно в случаях размещения заказа у единственного поставщика, предусмотренных статьями 55, 55.1 и 55.2 Закона N 94-ФЗ, за исключением пунктов 8 - 13 части 2 статьи 55 Закона N 94-ФЗ. В случае, если государственный контракт заключается по результатам торгов, запроса котировок цен на основании пунктов 8 - 13 части 2 статьи 55 Закона N 94-ФЗ в реквизит "способ размещения заказа" вносится информация о способе размещения заказа путем проведения торгов в форме открытого конкурса, открытого аукциона в электронной форме либо запроса котировок цен соответственно.

46.	<p>Вправе ли Управление предусмотреть в Государственных контрактах (Договорах банковского счета), предметом которых является открытие Банком счетов органу Федерального казначейства в кредитных организациях в валюте Российской Федерации на балансовом счете N 40116 "Средства для выплаты наличных денег организациям" и расчетно-кассовое обслуживание получателей средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обслуживаемых органами Федерального казначейства, возможность пролонгации Государственных контрактов (договоров банковского счета)?</p>	<p>В соответствии с частью 5 статьи 9 Закона N 94-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта, перечисленных в данной статье, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, за исключением случаев, предусмотренных частями 6 - 6.7 и 8.1 данной статьи, частью 26.1 статьи 65 Закона N 94-ФЗ. Учитывая изложенное, Законом N 94-ФЗ не предусмотрена закупка товаров, работ и услуг путем пролонгации действующих государственных контрактов и иных гражданско-правовых договоров. При этом, пунктом 2 части 1 статьи 18 Закона N 135-ФЗ предусмотрено заключение федеральными органами исполнительной власти государственных контрактов с финансовыми организациями на оказание услуг по открытию и ведению банковских счетов, осуществлению расчетов по этим счетам независимо от суммы сделки по результатам открытого аукциона.</p> <p>В этой связи, по истечении срока действия государственного контракта на оказание услуг по открытию и ведению банковских счетов необходимо заключить новый государственный контракт с учетом вышеуказанных правовых норм.</p>
47.	<p>Необходимо ли в Государственном контракте, предметом которого является открытие Банком счетов органу Федерального казначейства в кредитных организациях в валюте Российской Федерации на балансовом счете N 40116 "Средства для выплаты наличных денег организациям" и расчетно-кассовое обслуживание получателей средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обслуживаемых органами Федерального казначейства, указывать объем оказываемых услуг (в нашем случае - количество банковских счетов)?</p>	<p>В соответствии с требованиями пункта части 4 статьи 41.5 Закона N 94-ФЗ извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме должно содержать сведения об объеме оказываемых услуг. Кроме того, с учетом определения существенности условий договора, приведенного в части 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации, объем товаров, работ, услуг является существенным условием любого гражданско-правового договора, разновидностью которого является государственный контракт.</p>

48.

По истечении срока действия государственного контракта заказчик осуществляет процедуру размещения заказа путем проведения аукциона в электронной форме по отбору финансовых организаций на предмет открытия и ведения счетов бюджетов в кредитных организациях.

Необходимо ли органам Федерального казначейства проводить процедуру закрытия ранее открытых счетов и открытия новых счетов, а также осуществлять мероприятия по сдаче денежных чековых книжек и получение новых, если победителем в аукционе была признана кредитная организация, в которой уже открыты счета на балансовом счете N 40116 "Средства для выплаты наличных денег организациям" ?

В соответствии со статьей 846 Гражданского кодекса Российской Федерации открытие счета является одной из составляющих предмета договора (государственного контракта) об открытии и ведении банковского счета. Согласно части 1 данной статьи, при заключении договора банковского счета клиенту (или указанному им лицу) открывается счет в банке на условиях, согласованных сторонами. Таким образом, заключение государственного контракта по результатам открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по открытию и ведению лицевых счетов влечет за собой открытие счета и его дальнейшее обслуживание исполнителем по государственному контракту, в том числе и если победителем аукциона будет признан исполнитель по предыдущему контракту. При этом, счет по предыдущему контракту в связи с истечением срока его действия подлежит закрытию.

Кроме того, в соответствии с Положением об особенностях расчетно-кассового обслуживания территориальных органов Федерального казначейства, утвержденным Банком России и Минфином России от 13.12.2006 N 298-П/173н, банки, ранее выдавшие денежные чековые книжки органам Федерального казначейства, принимают их с оставшимися неиспользованными денежными чеками и корешками от органа Федерального казначейства для погашения незаполненных сданных чеков в случае закрытия банковских счетов органов Федерального казначейства, предназначенных для выдачи наличных денег бюджетополучателям.

49.	<p>В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 11 Закона № 94-ФЗ при проведении открытого конкурса делается запрос в Инспекцию федеральной налоговой службы о наличии и размере задолженности по начисленным налогам и сборам. Из налогового органа приходит ответ о наличии задолженности у данного учреждения, но без указания размера.</p> <p>Каковы действия конкурсной комиссии в данном случае?</p>	<p>В изложенной ситуации для установления размера задолженности участника размещения заказа целесообразно отправить повторный запрос. Вместе с тем, отклонение заявки участника размещения заказа от участия в конкурсе по пункту 2 части 1 статьи 12 Закона № 94-ФЗ до получения от налоговых органов достоверной информации о наличии участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, будет являться необоснованным.</p>
50.	<p>При проведении процедуры по подаче сведений о прекращении срока действия Государственного контракта правомерно ли считать датой окончания срока действия Государственного контракта дату оплаты услуг по акту выполненных работ, в том случае если счета и счет-фактуры за услуги выставляются месяцем позже, чем дата окончания срока действия, указанного в Государственном контракте? Например, срок действия Государственного контракта на отпуск и пользование электрической энергией до 31.12.2011, счет на оплату услуг за декабрь энергетическая компания выставит только в январе, оплата соответственно пройдет в январе-феврале, дата окончания Государственного контракта 31.12.2011 или дата акта выполненных работ?</p>	<p>В случае, если законом или договором (государственным контрактом) не предусмотрено, что окончание срока действия договора (государственного контракта) влечет прекращение обязательств сторон по нему, договор в соответствии с частью 3 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства. Таким образом, истечение срока договора само по себе не прекращает уже возникшего из него обязательства.</p> <p>Учитывая изложенное, направление сведений о прекращении контракта необходимо осуществлять после исполнения сторонами по государственному контракту всех принятых на себя обязательств.</p> <p>Одновременно считаем необходимым отметить, что в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и Законом № 94-ФЗ в проект государственного контракта отдельно включаются условие о сроке поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг (указывается конкретный срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг) и условие о сроке действия государственного контракта с формулировкой – "до полного исполнения обязательств сторонами контракта".</p>

51.

На участие в открытых аукционах в электронной форме, когда предметом контракта является оказание услуг по открытию и ведению банковских счетов на балансовом счете 40116 "Средства для выплаты наличных денег бюджетополучателям" для обеспечения наличными денежными средствами с использованием расчетных (дебетовых) карт, кредитные учреждения не подают заявки. В результате чего торги признаются несостоявшимися. Причина тому - кредитные учреждения осуществляют деятельность без учета особенностей, предусмотренных Правилами обеспечения наличными деньгами организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2010 N 199н, и на возмездной основе.

Учитывая вышеизложенное, просим дать разъяснения, какими должны быть дальнейшие действия органов Федерального казначейства по размещению заказов на оказание услуг по открытию и ведению банковских счетов на балансовом счете 40116 "Средства для выплаты наличных денег бюджетополучателям" для обеспечения наличными денежными средствами с использованием расчетных (дебетовых) карт.

В соответствии с частью 7 статьи 41.1 Закона N 94-ФЗ в случае, если открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся и контракт не заключен с участником размещения заказа, который подал единственную заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме или который признан единственным участником открытого аукциона (при наличии таких участников), применяются процедуры, предусмотренные частями 1 и 2 статьи 40 Закона N 94-ФЗ.

52.

В проекте государственного контракта (далее - Контракт) было указано: "Цена Контракта _____ руб., в том числе НДС.". Победитель торгов подписал Контракт, а в ходе исполнения Контракта представил документы на оплату товаров, выполнения работ, оказания услуг - без НДС. Возможно ли внесение изменений в раздел "Цена Контракта" государственного контракта, в части, касающейся налогообложения?

Частью 4.1 статьи 9 Закона N 94-ФЗ установлено, что цена контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением случаев заключения контракта на основании пункта 2.1 части 2 статьи 55 настоящего Федерального закона, а также случаев, установленных частями 4.2, 6, 6.2 - 6.4 указанной статьи. Победитель торгов, подписав со своей стороны государственный контракт, согласился исполнить его на условиях, указанных в государственном контракте, в том числе по цене, указанной в государственном контракте, с учетом НДС. Одновременно установленная в государственном контракте стоимость оплаты поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг является обязательством заказчика оплатить государственный контракт при надлежащем его исполнении в установленном размере. Таким образом, государственный контракт заключается и оплачивается заказчиком по цене победителя торгов вне зависимости от применения системы налогообложения у победителя, а сумма НДС является прибылью победителя торгов, не являющегося плательщиком такого налога.

Учитывая изложенное, внесение изменений в раздел "Цена контракта" государственного контракта в части налогообложения на этапе исполнения контракта не представляется возможным. Вместе с тем, в соответствии с частью 4.1 статьи 9 Закона N 94-ФЗ по соглашению сторон цена контракта может быть снижена без изменения предусмотренных контрактом количества товаров, объема работ, услуг и иных условий исполнения контракта, в том числе на сумму НДС.

Одновременно, в целях минимизации риска создания схожих ситуаций, в проекте государственного контракта, прилагаемого к документации о торгах, извещению о проведении запроса котировок цен, целесообразно предусмотреть вариативность заполнения соответствующих позиций с учетом возможного участия организаций, применяющих упрощенную схему налогообложения.

(См. также письмо ФАС России от 06.10.2011 N АЦ/39173)

53.	<p>Включаются ли в общий годовой объем размещения заказов у субъектов предпринимательства заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, размещаемые у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, осуществляемые в порядке, определенном пунктом 14 части 2 статьи 55 Закона N 94-ФЗ, в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства?</p>	<p>В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона N 94-ФЗ заказчики обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, исключительно путем проведения торгов или запроса котировок. Таким образом, объем товаров (работ, услуг), размещение на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) не учитывается в общем годовом объеме, исходя из которого определяется объем товаров (работ, услуг), подлежащих размещению у субъектов малого предпринимательства. (См. также письмо ФАС России от 29.10.2010 N АЦ/37480)</p>
54.	<p>В связи с введением статьи 19.1 Закона N 94-ФЗ просим дать разъяснения: Обязан ли Заказчик обосновывать начальную цену контракта в случае, если при исследовании рынка товаров, работ и услуг получается существенная разница между предлагаемой минимальной ценой контракта и максимальной ценой контракта, предложенной поставщиками (исполнителями, подрядчиками) (Пример: минимальная цена контракта 100 000 руб., максимальная цена контракта 1 200 000 руб.)?</p>	<p>В соответствии с частью 2 статьи 19.1 Закона N 94-ФЗ заказчиком в конкурсной документации, документации об открытом аукционе в электронной форме, извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Исключений из этого требования Законом N 94-ФЗ не предусмотрено. (По вопросу обоснования начальной (максимальной) цены контракта имеются разъяснения ФАС России, изложенные в письмах от 13.07.2011 N АЦ/27041 и от 13.02.2012 N ИА/4177)</p>

55.	<p>Как оформлять изменения к проекту государственного контракта, заключенному по итогам проведенного запроса котировок, в случае, если котировочную заявку подавала организация с одним наименованием, но к моменту заключения контракта в результате исполнения Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ она изменила тип организации, вследствие чего изменилось наименование.</p> <p>Согласно Закону N 94-ФЗ проект контракта готовит заказчик на основании информации, полученной из котировочной заявки и, следовательно, в преамбуле будет наименование, которое было до изменения типа организации.</p> <p>Можно ли по аналогии со ст. 41.12 Закона N 94-ФЗ оформить протокол разногласий к проекту контракта, несмотря на то, что ст. 47 вышеназванного закона он не предусмотрен?</p>	<p>В соответствии с частью 1 статьи 445 Гражданского кодекса Российской Федерации участник размещения заказа вправе оформить протокол разногласий.</p> <p>В то же время, в случае, если наименование организации - участника размещения заказа изменилось в период с даты подачи котировочной заявки до заключения государственного контракта по итогам размещения заказа способом запроса котировок цен в связи с исполнением Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений", с учетом положений статей 57, 58 Гражданского кодекса Российской Федерации, участник размещения заказа может письменно уведомить об этом заказчика, с указанием правового основания изменения наименования.</p> <p>При этом стороны должны обеспечить исполнение требований Закона N 94-ФЗ относительно сроков подписания и направления проекта государственного контракта.</p>
56.	<p>Каким способом следует осуществлять размещение заказа на аренду помещений в случае, если арендатором выступает государственный заказчик, а арендодателями - коммерческие организации?</p>	<p>В соответствии с разъяснениями Минэкономразвития России, изложенными в письме от 02.10.2007 N 14902-АП/Д04, отношения, связанные с арендой недвижимого имущества, не являются предметом регулирования Закона N 94-ФЗ. Таким образом, государственные заказчики не обязаны применять предусмотренные Законом N 94-ФЗ процедуры размещения заказов при заключении договоров на аренду недвижимого имущества.</p>
57.	<p>Подлежат ли размещению на официальном сайте сведения о контрактах, заключенных в соответствии с пп. 1 - 13 п. 15 - 31 ч. 2 ст. 55 Закона N 94-ФЗ, исходя из того, что каждый из случаев, предусмотренных в данных пунктах, является самостоятельным основанием для заключения контракта с единственным поставщиком вне зависимости от суммы контракта?</p>	<p>В соответствии с частью 1 статьи 18 Закона N 94-ФЗ в реестр контрактов не включаются исключительно сведения о контрактах и об иных гражданско-правовых договорах, заключенных в соответствии с пунктом 14 части 2 статьи 55 Закона 94-ФЗ. Таким образом, сведения о контрактах, заключенных в соответствии с пп. 1 - 13, пп. 15 - 31 части 2 статьи 55 Закона N 94-ФЗ, подлежат размещению на официальном сайте.</p>

58.

В соответствии с пунктом 2 статьи 44 Закона N 94-ФЗ котировочная заявка участника должна содержать идентификационный номер налогоплательщика (ИНН). Может ли комиссия принять котировочную заявку, представленную на фирменном бланке организации, в случае если:

ИНН участника размещения заказа не указан при заполнении формы котировочной заявки, но присутствует на фирменном бланке, на котором напечатана котировочная заявка;

ИНН участника размещения заказа, указанный при заполнении формы котировочной заявки, не соответствует ИНН, указанному на фирменном бланке организации?

В соответствии с частью 3 статьи 46 Закона N 94-ФЗ заказчик обязан принимать котировочные заявки, поданные в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, и осуществлять их регистрацию.

В случае, если ИНН участника размещения заказа не указан в котировочной заявке, но присутствует на фирменном бланке, на котором напечатана котировочная заявка, то такая котировочная заявка может быть признана соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, поскольку в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 44 Закона N 94-ФЗ содержит идентификационный номер налогоплательщика.

В случае, если ИНН участника размещения заказа, указанный в котировочной заявке, не соответствует ИНН, указанному на фирменном бланке организации, такая котировочная заявка также признается соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в связи с тем, что участник размещения заказа предоставил в составе своей заявки сведения, предусмотренные пунктом 2 статьи 44 Закона N 94-ФЗ.

59.

О гарантийных требованиях к поставляемым товарам, услугам.

В бюджетном послании Президента Российской Федерации Д.А. Медведева от 25.05.2009 "О бюджетной политике в 2010 - 2012 гг." одной из поставленных задач Федеральному Собранию явилось повышение эффективности использования ресурсов при закупках товаров и услуг для государственных нужд. Существующее законодательство, регулирующее сферу государственных закупок, предусматривает установление в конкурсной документации требований к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товара, к гарантийному обслуживанию товара. При этом не предусматривается установление подобных требований к расходным материалам (бумага, клей, чернила и т.п.). Будет ли учтено данное обстоятельство при очередном изменении законодательства в области государственных закупок? Как обезопасить заказчика от поставки некачественного товара?

В соответствии с частью 2 статьи 22, частью 2 статьи 34, пунктом 4 статьи 43 Закона 94-ФЗ заказчик имеет право устанавливать в документациях о торгах, извещениях о проведении запроса котировок требования к характеристикам товара, работ, услуг, к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Установление вышеперечисленных требований является одним из способов обезопасить заказчика от поставки некачественного товара, выполнения некачественных работ, оказания некачественных услуг.

Кроме того, включение в контракт обязательного условия о порядке осуществления заказчиком приемки поставляемых товаров на соответствие их количества, комплектности, объема и качества требованиям, установленным в таком контракте, в соответствии с частью 12 статьи 9 Закона N 94-ФЗ, также позволяет избежать приемки некачественного товара. Для проверки соответствия качества поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг требованиям, установленным контрактом, заказчик вправе привлекать независимых экспертов

Одновременно заказчик вправе включать в условия исполнения государственного контракта, заключаемого по итогам проведения конкурса, обязательство исполнителя по предоставлению обеспечения исполнения контракта.

Также, в соответствии с частями 10, 11 статьи 9 Закона N 94-ФЗ, заказчик вправе включать в государственные контракты обязательное условие об ответственности поставщика (исполнителя, подрядчика) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, а также положения, предусматривающие выплату поставщиком (исполнителем, подрядчиком) неустойки, в том числе за несвоевременную поставку товара, соответствующего требованиям государственного контракта.

Кроме того, вопросы, связанные с качеством

поставляемых товаров,
регулируются положениями статей
469 - 483 Гражданского кодекса
Российской Федерации.

60.

В соответствии с приказом Федерального казначейства от 03.03.2011 N 58 "Об организационно-штатной структуре управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации" одной из функций структурных подразделений Управления Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации является осуществление подготовки технических требований к закупаемым УФК товарам, работам и услугам, определение существенных условий государственных контрактов и договоров при подготовке к размещению заказов.

Вопрос: Какие условия для государственных контрактов и договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг являются существенными применительно к сведениям, подлежащим представлению отделами УФК в отдел государственных закупок УФК (при его отсутствии - в административный отдел, выполняющий соответствующие функции)? Состав каких существенных условий государственных контрактов и договоров будет учтен для внесения в шаблоны автоматизированной системы управления государственными закупками?

В соответствии с частью 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Учитывая положения, определяющие функции отделов-администраторов закупок, установленные Организационно-штатной структурой Управления Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации, утвержденной приказом Федерального казначейства от 03.03.2011 N 58, а также вышеприведенное определение существенных условий договора и положения статьи 9 Закона N 94-ФЗ, к существенным условиям государственных контрактов, предоставляемых администраторами закупок в отдел государственных закупок либо, в случае его отсутствия, в административный отдел, целесообразно отнести следующие:

- сведения о предмете государственного контракта;
- условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- условия, которым должен в соответствии с законодательством Российской Федерации соответствовать поставщик (исполнитель, подрядчик) по государственному контракту;
- порядок приемки товаров, работ, услуг по государственному контракту;
- порядок оплаты товаров, работ, услуг по государственному контракту;
- требования к гарантийным обязательствам по государственному контракту;
- требования к обеспечению исполнения государственного контракта;
- размер неустойки за несвоевременное исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств по государственному контракту;
- требования к характеристикам товара, работ, услуг, к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели,

связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика;

- иные условия в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

По вопросу перечня существенных условий государственных контрактов, предполагаемых к включению в шаблоны автоматизированной системы управления государственными закупками, необходимо отметить следующее.

В соответствии с Графиком реализации Плана Федерального казначейства по повышению эффективности бюджетных расходов на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов, утвержденным приказом Федерального казначейства от 20.07.2011 N 302, создание и внедрение автоматизированной системы размещения государственного заказа Федерального казначейства запланировано на 2013 год. Конкретный перечень существенных условий государственных контрактов и договоров для включения в шаблоны данной системы предполагается разработать в ходе ее создания.

61.

В соответствии с ч. 2 ст. 41.12 Закона N 94-ФЗ заказчик, уполномоченный орган в течение пяти дней со дня размещения на электронной площадке указанного в части 8 статьи 41.11 настоящего Федерального закона протокола направляют оператору электронной площадки без подписи заказчика проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником открытого аукциона, с которым заключается контракт, сведений о товаре (товарный знак и (или) конкретные показатели товара), указанных в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме такого участника, в проект контракта, прилагаемого к документации об открытом аукционе в электронной форме, т.е. проект контракта, направленный заказчиком, не должен содержать сведения об уполномоченном лице, которое будет подписывать государственный контракт (это может быть как руководитель, так и иное уполномоченное лицо), и иные реквизиты победителя открытого аукциона, а также ценовые показатели в смете (в случае заключения государственного контракта на ремонтные работы), которые заказчику не известны.

С учетом изложенного вопрос:

Каким образом участник должен оформлять со своей стороны проект государственного контракта в случае, когда после его передачи в соответствии с ч. 2 ст. 41.12 Закона N 94-ФЗ в электронной форме победителю открытого аукциона либо участнику размещения заказа, с которым заключается государственный контракт, электронная торговая площадка "Сбербанк-АСТ" не дает возможность победителю аукциона редактировать проект государственного контракта в части внесения его реквизитов и заполнения приложений к государственному контракту, например, сметы?

Проект государственного контракта составляется заказчиком на основании сведений и документов, которые содержатся в первой и второй частях заявок участника открытого аукциона, с которым заключается государственный контракт. Кроме того, любые ремонтные работы в отношении объекта капитального строительства осуществляются в соответствии с проектно-сметной документацией, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика, а также сведения об объемах работ. Отсутствие в документации о торгах проектно-сметной документации в полном объеме приводит к невозможности формирования участником размещения заказа предложения по исполнению государственного контракта. Таким образом, отсутствие проектно-сметной документации в составе документации о торгах означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению по контракту, и является нарушением части 1 статьи 41.6 Закона N 94-ФЗ.

Учитывая, что проектно-сметная документация должна являться неотъемлемой частью документации о торгах и подлежит включению в проект государственного контракта, победитель аукциона не редактирует проект контракта, а осуществляет его подписание электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона, и направление оператору электронной площадки в соответствии с частью 4 статьи 41.12 Закона N 94-ФЗ.

Одновременно необходимо отметить, что согласно части 4.1 статьи 41.12 Закона N 94-ФЗ участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, направленному в соответствии с положениями настоящей статьи, направляет протокол указанных разногласий, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа, оператору электронной площадки. При этом данный участник указывает в протоколе разногласий положения проекта контракта, не соответствующие извещению о

проведении открытого аукциона в электронной форме, документации об открытом аукционе в электронной форме и заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме этого участника размещения заказа, с указанием соответствующих положений данных документов. Согласно части 4.2 статьи 41.12 Закона N 94-ФЗ в течение трех дней со дня получения от оператора электронной площадки протокола разногласий участника открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, заказчик рассматривает данный протокол разногласий и без подписи заказчика направляет доработанный проект контракта оператору электронной площадки либо повторно направляет оператору электронной площадки проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания участника открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт. Таким образом, в соответствии с положениями закона N 94-ФЗ участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, и не должен иметь технической возможности редактировать проект контракта, так как свои замечания он вправе изложить в протоколе разногласий.

62.	<p>В соответствии со статьей 55 Закона № 94-ФЗ контракт, предметом которого является поставка коммунальных услуг, необходимо размещать как закупку у единственного поставщика.</p> <p>Вопрос: необходимо ли размещение на официальном сайте контракта, предметом которого является возмещение коммунальных услуг, в случае, если помещение находится в пользовании на правах аренды и возмещение указанных услуг осуществляется арендодателю и сумма контракта не превышает 100 тыс. руб.?</p>	<p>В соответствии с разъяснениями Минэкономразвития России, изложенными в письме от 02.10.2007 № 14902-АП/Д04, отношения, связанные с арендой недвижимого имущества, не являются предметом регулирования Закона № 94-ФЗ. В связи с тем, что обязательства заказчика по возмещению коммунальных платежей арендодателю являются следствием заключенного договора аренды, обязанность по размещению на официальном сайте сведений о контракте у заказчика не возникает.</p>
63.	<p>В результате проведения процедуры реорганизации путем присоединения Отделений к Управлению в качестве территориальных отделов, Управление принимает на себя обязательства по действующим договорам Отделений. При этом к договорам Отделений заключаются дополнительные соглашения, по которым Заказчиком на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг становится Управление.</p> <p>Какой датой считается фактическое принятие бюджетных обязательств Управлением - дата договора либо дата дополнительного соглашения?</p>	<p>Фактическим принятием Управлением бюджетных обязательств является дата дополнительного соглашения.</p>
64.	<p>При исполнении государственного контракта на оказание услуг по ОСАГО, в котором оговорен перечень транспортных средств, в течение финансового года возможна корректировка перечня (ДТП, угон, передача и т.п.). Как исполнять государственный контракт, если на основании п. 4.1 части 9 Закона № 94-ФЗ цена государственного контракта может быть снижена по согласованию сторон без изменения предусмотренных государственным контрактом количества товаров, объема работ, услуг и иных условий исполнения государственного контракта?</p>	<p>Учитывая, что Законом № 94-ФЗ не предусмотрено изменение объемов услуг по ОСАГО, в данной ситуации целесообразно по истечении срока действия государственного контракта расторгнуть его по соглашению сторон с возвратом исполнителем по государственному контракту денежных средств в размере оплаты за фактически неоказанные услуги.</p>

65.

В соответствии со ст. 18 п. 1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Является ли размещение заказа на оказание банковских услуг по открытию и ведению банковских счетов для органов Федерального казначейства путем проведения открытого конкурса нарушением законодательства, если да, то какой закон (указ, постановление и т.д.) будет нарушен в данном случае?

Размещение заказа на оказание банковских услуг по открытию и ведению банковских счетов для органов Федерального казначейства осуществляется путем проведения открытого аукциона в электронной форме в соответствии с Перечнем товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 N 236-р (код по ОКДП 6512100).

Таким образом, размещение заказа на оказание банковских услуг по открытию и ведению банковских счетов путем проведения открытого конкурса будет являться нарушением требований указанного распоряжения Правительства Российской Федерации.

66.

Возможно ли направление территориальным органом Федерального казначейства жалобы в Федеральную антимонопольную службу России (далее - ФАС) на руководителя территориального органа ФАС, минуя Федеральное казначейство, за необоснованно принятые решения, которые приводят к срывам закупок?

В случае принятия необоснованного, по мнению Управления Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации, решения и предписания Управления ФАС России по субъекту Российской Федерации об устранении нарушений при осуществлении размещения заказа, территориальный орган Федерального казначейства в порядке, предусмотренном главой 24 Арбитражного процессуального кодекса РФ, вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконных решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, а также должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы.

Кроме того, в соответствии со статьей 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, может быть обжаловано лицами, перечисленными в статьях 25.1 - 25.5 КоАП, в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу или в районный суд по месту рассмотрения дела. С учетом отсутствия в КоАП ограничений по обжалованию заказчиком действий антимонопольного органа территориальный орган Федерального казначейства вправе обжаловать постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом антимонопольного органа, в ФАС России, минуя Федеральное казначейство.

67.	<p>Согласно ст. 18 Закона N 94-ФЗ в реестры контрактов не включаются сведения о государственных (муниципальных) контрактах и гражданско-правовых договорах, заключенных в соответствии с п. 14 ч. 2 ст. 55 Закона N 94-ФЗ (поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на сумму до 100 тыс. руб.). Подлежат ли размещению на официальном сайте сведения о контрактах, заключенных в соответствии с пп. 1, 2 ч. 2 ст. 55 Закона (с субъектами естественных монополий, на оказание услуг водоснабжения, водоотведения, канализации, теплоснабжения и т.д.), если они заключены на сумму 500 руб., 1000 руб. и т.п.</p>	<p>В соответствии с частью 4 статьи 18 Закона N 94-ФЗ на официальном сайте размещаются сведения о государственных контрактах и гражданско-правовых договорах, содержащихся в реестре контрактов, за исключением сведений о контрактах и об иных гражданско-правовых договорах, заключенных в соответствии с пунктом 14 части 2 статьи 55 Закона N 94-ФЗ. Таким образом, сведения о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 1 и 2 части 2 статьи 55 Закона 94-ФЗ, включаются в реестр контрактов независимо от их цены и, соответственно, подлежат размещению на официальном сайте.</p>
68.	<p>Как правильно рассчитать объем заказов, который следует размещать у СМП, согласно ч. 1 ст. 15 Закона в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 04.11.2006 N 642 (далее - Перечень).</p> <p>1 способ. Общая сумма средств, выделенных на закупку товаров, работ, услуг, входящих в Перечень, планируемая к размещению через торги или запрос котировок.</p> <p>2 способ. Общая сумма средств, выделенных на закупку товаров, работ, услуг, входящих в Перечень, от всего объема выделенных Заказчику средств (в том числе в соответствии с п. 14 ч. 2 ст. 55 Закона).</p>	<p>Размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг осуществляется по Перечню товаров, работ, услуг, установленному постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2009 N 237. Указанный размер размещения заказов у субъектов малого предпринимательства необходимо применять к общей сумме средств для размещения заказов у субъектов малого предпринимательства, по перечню товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства, а не от каждого вида продукции, указанного в перечне.</p> <p>(письмо Минэкономразвития России от 18.08.2009 N 13497-АП/Д05, письма ФАС России от 17.08.2009 N АЦ/27510 и от 29.10.2010 N АЦ/37480)</p>

69.

В соответствии с частями 9, 10, 11 ст. 9 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" заказчиком в контракте указываются меры ответственности (начисление неустойки) за несвоевременное, неисполнение и ненадлежащее исполнение сторонами условий контракта. В соответствии с письмом ФАС России от 23.05.2011 N ИА/19716 в случае взыскания заказчиком неустойки оплата по контракту производится заказчиком за вычетом соответствующего размера неустойки. При таком порядке остается невыясненным то обстоятельство, каким образом неустойка будет перечислена в доход бюджета. Просим Вас разъяснить порядок оплаты исполнителем неустойки с учетом указанной выше проблематики.

Письмом от 26.12.2011 N 02-11-00/5959 о порядке оплаты получателями бюджетных средств и бюджетными учреждениями обязательств по контрактам при неисполнении или ненадлежащем исполнении исполнителем своих обязательств по указанным контрактам Минфин России информирует, что в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем обязательств по контракту условиями государственного (муниципального) контракта исполнение обязательства исполнителя по перечислению неустойки (штрафа, пеней) в доход бюджетов бюджетной системы Российской Федерации может быть возложено на государственного (муниципального) заказчика. В указанном случае оплата по государственному (муниципальному) контракту может быть осуществлена путем выплаты исполнителю суммы, уменьшенной на сумму неустойки (пеней, штрафов) при условии перечисления в установленном порядке неустойки (пеней, штрафов) в доход соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации на основании платежного документа, оформленного получателем бюджетных средств, с указанием исполнителя, за которого осуществляется перечисление неустойки (пеней, штрафов) в соответствии с условиями государственного (муниципального) контракта.

70.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона N 94-ФЗ заказчики обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем 10 и не более чем 20% общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с Перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказа являются данные субъекты.

Согласно Письму Федеральной антимонопольной службы и Министерства экономического развития РФ от 17, 18 августа 2009 года N N АЦ/27510, 13497-АП/Д05 "О разъяснении норм Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ в части размещения заказов у субъектов малого предпринимательства" размер не менее чем 10 и не более чем 20% общего годового объема размещения заказов у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП) необходимо применять к общей сумме средств для размещения заказов у СМП по Перечню товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется у СМП.

Однако, согласно разъяснениям законодательства о размещении заказов ФАС России (письмо от 09.09.2010 N А28/30282) по вопросу применения статьи 15 Закона N 94-ФЗ в части определения общего годового объема размещения заказов у СМП следует, что объемом товаров (работ, услуг), размещение на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), не должен учитываться в общем годовом объеме, исходя из которого определяется объем товаров (работ, услуг), подлежащих размещению у СМП.

На основании изложенного возникает несоответствие разъяснений норм Закона N 94-ФЗ, содержащихся в письме ФАС России от 09.09.2010 N А28/30282, и требований самого Закона N 94-ФЗ.

Можно ли при расчете квот заказов, размещаемых у СМП, принимать за общий годовой объем поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг сумму выделенных заказчику лимитов на текущий отчетный год, входящих в Перечень? Или все-таки при расчете общего годового объема товаров (работ, услуг), исходя из которого определяются квоты по СМП, следует ориентироваться на разъяснения ФАС

Размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг осуществляется в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2009 N 237. Указанный размер размещения заказов у субъектов малого предпринимательства необходимо применять к общей сумме средств для размещения заказов у субъектов малого предпринимательства, по перечню товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства, а не от каждого вида продукции, указанного в перечне (письмо Минэкономразвития России и ФАС России от 18.08.2009 N 13497-АП/Д05 и от 17.08.2009 N АЦ/27510). Вместе с тем, частью 1 статьи 15 Закона N 94-ФЗ установлено, что заказчики размещают заказы у субъектов малого предпринимательства исключительно путем проведения торгов или запроса котировок, т.е. указанной нормой предусмотрено исключение из общего годового объема товаров (работ, услуг), размещение на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется у субъектов малого предпринимательства, объема товаров (работ, услуг), размещаемых у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Таким образом, разъяснения ФАС России от 09.09.2010 N А28/30282 не противоречат требованиям части 1 статьи 15 Закона N 94-ФЗ.

России?

71.	<p>В соответствии с частью 7 статьи 46 Закона N 94-ФЗ при проведении запроса котировок в случае, если не подана ни одна котировочная заявка, заказчик вправе осуществить повторное размещение заказа путем запроса котировок.</p> <p>В случае, если при повторном размещении заказа путем запроса котировок не подана ни одна котировочная заявка, обязан ли заказчик оформлять и размещать на официальном сайте протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок, если заказчиком принимается решение об отказе от проведения повторного размещения заказа путем проведения запроса котировок и размещении заказа у единственного поставщика в соответствии с пунктом 14 части 2 статьи 55 Закона N 94-ФЗ?</p>	<p>Часть 8 статьи 47 Закона N 94-ФЗ определяет последствия ситуации, когда при повторном размещении заказа путем запроса котировок не подано ни одной котировочной заявки. В целях соблюдения принципов гласности, прозрачности и развития добросовестной конкуренции при размещении заказов, установленных частью 1 статьи 1 Закона N 94-ФЗ, а также фиксации факта отсутствия котировочных заявок при повторном размещении заказа путем запроса котировок необходимо составить и разместить на официальном сайте протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок, содержащий, в том числе, соответствующие сведения.</p>
72.	<p>В актах сверок, счетах-фактурах, накладных цена 1 литра топлива будет фиксированной. Однако при заправке автомашины чек выдается по цене, действующей на АЗС.</p> <p>Вопрос: Является ли нарушением данное расхождение в документах?</p>	<p>В государственном контракте на отпуск бензина по топливным картам заказчиком должно быть предусмотрено, что отпуск бензина происходит на АЗС, оснащенных специальным оборудованием, через которые заказчик получает товары с использованием топливных карт. Указанное оборудование, предназначенное для совершения операций с использованием топливных карт, выдает чек, который представляет бумажный документ, формируемый оборудованием по факту отпуска бензина заказчику, фиксирующий все существенные параметры проведенной операции. В связи с тем, что оборудование представляет совокупность технических и программных средств, в государственном контракте необходимо установить обязанность исполнителя по выдаче чека в соответствии с расценками на топливо, предусмотренными государственным контрактом.</p> <p>В актах сверок, счетах-фактурах, товарных накладных цена топлива установлена исходя из твердой (фиксированной) цены данного товара, установленной в государственном контракте. Таким образом, расхождение цен в документах является нарушением в связи с тем, что цена 1 литра топлива, указанная в чеке АЗС, не соответствует твердой (фиксированной) цене 1 литра топлива, которая установлена в государственном контракте.</p>

73.	<p>Диспансеризация государственных гражданских служащих</p> <p>В городе нет ни одного медицинского учреждения, которое бы оказывало весь спектр услуг, необходимых при проведении диспансеризации (психиатрических, нарколологических, онкологических обследований).</p> <p>Как провести торги в этом случае без нарушения действующего законодательства?</p>	<p>Действующее законодательство Российской Федерации, в том числе в сфере размещения заказов, не ограничивает права медицинских учреждений для оказания полного объема услуг по соответствующему государственному контракту привлекать соисполнителей.</p>
74.	<p>В силу статьи 44 Закона N 94-ФЗ котировочная заявка должна содержать следующие сведения:</p> <p>1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа;</p> <p>2) идентификационный номер налогоплательщика;</p> <p>3) наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ;</p> <p>4) согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;</p> <p>5) цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).</p> <p>Таким образом, в случае если основанием для проведения запроса котировок являются работы (услуги), связанные с использованием товара, конкретные характеристики и марка (при наличии) которого указаны в котировочной документации, то заявка участника при использовании эквивалентного товара не должна содержать указание на товарный знак используемого для работ (услуг) эквивалентного товара, описания качественных, технических и функциональных характеристик и т.д., что на стадии исполнения государственного контракта приводит к предоставлению участником товара, не соответствующего прописанным параметрам эквивалентности и техническим характеристикам котировочной документации.</p>	<p>В соответствии с пунктом 4 статьи 43 Закона N 94-ФЗ запрос котировок цен должен содержать, в том числе, наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.</p> <p>В соответствии с пунктом 4 статьи 44 Закона N 94-ФЗ котировочная заявка должна, в том числе, содержать согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок.</p> <p>Таким образом, в случае, если запрос котировок цен предусматривает выполнение работ (оказание услуг) с использованием товара, конкретные характеристики и марка (при наличии) которого указаны в извещении о проведении котировок цен, соответствующие обязательства подрядчика (исполнителя) по государственному контракту должны быть предусмотрены проектом государственного контракта, оформляемым в соответствии с частью 8 статьи 47 Закона N 94-ФЗ, и являются обязательными для выполнения сторонами.</p>

75.	<p>Необходимо уточнить, до какого разряда необходимо классифицировать товары, работы, услуги по справочнику ОКДП?</p>	<p>В целях исполнения требований Закона N 94-ФЗ, а также требований Положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещается указанный реестр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2010 N 1191, код ОКДП должен быть детализирован с обязательным заполнением разделов, подразделов, групп и подгрупп видов экономической деятельности, классов и подклассов продукции и услуг, а также видов продукции и услуг.</p>
76.	<p>При размещении заказа на специфические виды товаров, работ, услуг являются ли коммерческие предложения от поставщиков законным обоснованием начальной максимальной цены, т.к. при запросе Заказчик тем самым заранее уведомляет о предстоящем проведении процедуры размещения заказа, и какое может быть минимальное количество таких предложений.</p>	<p>В соответствии с частью 1 статьи 19.1 Закона N 94-ФЗ одним из источников информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, может быть информация о ценах производителей. При использовании данного источника информации заказчику целесообразно направить официальные запросы нескольким производителям товара (работ, услуг) с указанием предполагаемого предмета закупки и ее основных условий. Официальные ответы производителей должны быть приобщены заказчиками к материалам по конкретному размещению заказа на случай проведения контролирующими органами проверок исполнения заказчиком требований статьи 19.1 Закона N 94-ФЗ.</p> <p>Кроме того, по вопросу определения источников информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, следует руководствоваться разъяснениями ФАС России, изложенными в письмах от 13.07.2011 N АЦ/27041 и от 13.02.2012 N ИА/4177.</p>

77.

Существует мнение, что при размещении государственного (муниципального) заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение ремонтно-строительных работ (т.е. договор подряда (гл. 37 ГК РФ) государственный (муниципальный) заказчик в случае, если при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, вправе установить требование к содержанию первой части заявки в соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона N 94-ФЗ. При этом под товаром, по мнению ФАС России, подразумеваются и строительные материалы.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" под товаром понимается объект гражданских прав, предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Введение объектов гражданских прав в оборот в органах государственной власти, органах местного самоуправления, бюджетных учреждениях, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями регламентируется Федеральным законом от 21.11.1996 N 129-ФЗ "О бухгалтерском учете" (далее - Закон о бухгалтерском учете), приказами Минфина РФ.

Согласно части 2 статьи 1 Закона о бухгалтерском учете объекты гражданских прав (товары) являются объектами бухгалтерского учета. В соответствии со статьей 8 Закона о бухгалтерском учете объекты учета оформляются и принимаются к учету на основании первичных документов. Для товара первичным документом является, например, товарно-транспортная накладная. В свою очередь, принятие к учету операций по выполнению работ происходит на основании акта выполненных работ, включающего в себя используемые при выполнении работ материалы, при этом объектом учета являются работы (с учетом применяемых для выполнения работы материалов).

В соответствии с Приказом Минфина РФ N 148н (N 190н) для учета таких объектов, как работа и товар (имущество), используются разные счета бюджетного учета, при этом материалы, используемые при выполнении работ, входят в стоимость работ и не подлежат отдельному учету.

Таким образом, действующее законодательство РФ разделяет понятия товар и материалы. Под материалами понимают различные

Состав первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, определяется в соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона N 94-ФЗ.

Одновременно, в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона N 94-ФЗ документация об аукционе, в том числе, должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требованиям к их безопасности, требованиям к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Участник размещения заказа вправе включить в первую часть заявки исключительно согласие на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме только в случае, если к использованию участник размещения заказа предлагает товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе.

Кроме того, необходимо обратить внимание, что Закон N 94-ФЗ не разделяет понятие "товар" и понятие "материалы", прямо предусматривая случаи использования товара при выполнении работ, оказании услуг.

вещественные элементы производства, используемые в качестве предметов труда в производственном процессе. Они целиком потребляются в каждом цикле и полностью переносят свою стоимость на стоимость выполненных работ. Товар – отдельный объект учета, имеющий собственную стоимость.

В отличие от материалов, которые были использованы в производственном процессе (штукатурка, краска, кафельная плитка и т.п.), товар (оборудование) в производственном процессе не утрачивает свои потребительские свойства и может быть отчужден в пользу третьих лиц.

Таким образом, существует еще одно мнение, что при размещении государственного (муниципального) заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение ремонтно-строительных работ государственный (муниципальный) заказчик не может требовать от участников размещения заказа описание характеристик строительных материалов и обязан установить требование к первой части заявки в соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 41.8 Закона N 94-ФЗ.

Просим разъяснить данный вопрос.

78.

Что является твердой ценой контракта в соответствии с ч. 4.1 ст. 9 Закона N 94-ФЗ в случае, если контракт заключается с единственным поставщиком на услуги электросвязи по основаниям, предусмотренным п. 1 ч. 2 ст. 55 или п. 14 ч. 2 ст. 55 Закона N 94-ФЗ?

Пунктом 1 части 2 статьи 55 Закона N 94-ФЗ предусмотрено размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случае, если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 N 147-ФЗ "О естественных монополиях". В соответствии с частью 4.1 статьи 9 Закона N 94-ФЗ цена государственного или муниципального контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением случаев, установленных частями 4.2, 6, 6.2 - 6.4 указанной статьи. Частью 6.4 статьи 9 Закона N 94-ФЗ установлено, в частности, что в случае изменения в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых государством цен (тарифов) на товары, работы, услуги субъектов естественных монополий заказчик при исполнении контракта, заключенного на основании пункта 1 части 2 статьи 55 Закона N 94-ФЗ, обязан изменить цену такого контракта соответственно размеру изменения цен (тарифов) на товары, работы, услуги субъектов естественных монополий. Таким образом, в случае заключения с единственным поставщиком контракта на оказание услуг электросвязи по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 2 статьи 55 Закона N 94-ФЗ, твердой ценой данного контракта является общая стоимость услуг электросвязи, установленная контрактом.

В связи с тем, что требования части 4.1 статьи 9 Закона N 94-ФЗ распространяются только на заключенные по итогам размещения заказов контракты, в случае заключения с единственным поставщиком гражданско-правового договора на основании пункта 14 части 2 статьи 55 Закона N 94-ФЗ цена такого договора не является твердой и может изменяться сторонами в ходе его исполнения.